

Отчет о проверке на заимствования №1



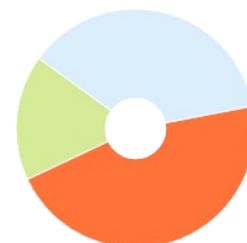
Автор: Бакулина Ирина Петровна
Проверяющий: Бакулина Ирина Петровна
Организация: Тюменский Государственный Университет
Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://utmn.antiplagiat.ru>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 491
Начало загрузки: 17.09.2023 18:06:23
Длительность загрузки: 00:00:09
Имя исходного файла: Введение и 1 глава.
Проблемы админ.-правов. (2).docx
Название документа: Введение и 1 глава.
Проблемы админ.-правов. (2)
Размер текста: 57 кБ
Символов в тексте: 58587
Слов в тексте: 6691
Число предложений: 405

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Начало проверки: 17.09.2023 18:06:34
Длительность проверки: 00:00:42
Комментарии: не указано
Поиск с учетом редактирования: да
Проверенные разделы: содержание с. 1, основная часть с. 2-36
Модули поиска: ИПС Адилет, Библиография, Сводная коллекция ЭБС, Интернет Плюс*, Сводная коллекция РГБ, Цитирование, Переводные заимствования (RuEn), Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu), Переводные заимствования по Интернету (EnRu), Переводные заимствования издательства Wiley, eLIBRARY.RU, СПС ГАРАНТ: аналитика, СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация, Медицина, Диссертации НББ, Коллекция НБУ, Перефразирования по eLIBRARY.RU, Перефразирования по СПС ГАРАНТ: аналитика*, Перефразирования по Интернету, Перефразирования по Интернету (EN), Перефразирования по коллекции издательства Wiley, Патенты СССР, РФ, СНГ, СМИ России и СНГ, Шаблонные фразы, Модуль поиска "ТюмГУ", Кольцо вузов, Издательство Wiley, Переводные заимствования



СОВПАДЕНИЯ	САМОЦИТИРОВАНИЯ	ЦИТИРОВАНИЯ	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ
46,06%	0%	16,61%	37,33%

Совпадения — фрагменты проверяемого текста, полностью или частично сходные с найденными источниками, за исключением фрагментов, которые система отнесла к цитированию или самоцитированию. Показатель «Совпадения» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к совпадениям, в общем объеме текста.

Самоцитирования — фрагменты проверяемого текста, совпадающие или почти совпадающие с фрагментом текста источника, автором или соавтором которого является автор проверяемого документа. Показатель «Самоцитирования» — это доля фрагментов текста, отнесенных к самоцитированию, в общем объеме текста.

Цитирования — фрагменты проверяемого текста, которые не являются авторскими, но которые система отнесла к корректно оформленным. К цитированиям относятся также шаблонные фразы; библиография; фрагменты текста, найденные модулем поиска «СПС Гарант: нормативно-правовая документация». Показатель «Цитирования» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к цитированию, в общем объеме текста.

Текстовое пересечение — фрагмент текста проверяемого документа, совпадающий или почти совпадающий с фрагментом текста источника.

Источник — документ, проиндексированный в системе и содержащийся в модуле поиска, по которому проводится проверка.

Оригинальный текст — фрагменты проверяемого текста, не обнаруженные ни в одном источнике и не отмеченные ни одним из модулей поиска. Показатель «Оригинальность» — это доля фрагментов проверяемого текста, отнесенных к оригинальному тексту, в общем объеме текста.

«Совпадения», «Цитирования», «Самоцитирования», «Оригинальность» являются отдельными показателями, отображаются в процентах и в сумме дают 100%, что соответствует полному тексту проверяемого документа.

Обращаем Ваше внимание, что система находит текстовые совпадения проверяемого документа с проиндексированными в системе источниками. При этом система является вспомогательным инструментом, определение корректности и правомерности совпадений или цитирований, а также авторства текстовых фрагментов проверяемого документа остается в компетенции проверяющего.

№	Доля в тексте	Доля в отчете	Источник	Актуален на	Модуль поиска
[01]	10,9%	9,91%	ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ В УПРАВЛЕНИИ - Отчет предоставлен сервисом Анти...	17 Сен 2023	Интернет Плюс*
[02]	10,74%	0,65%	https://msal.ru/common/upload/Dissertatsiya_Butykina_E.V.pdf	30 Июнь 2020	Интернет Плюс*
[03]	10,74%	0%	https://msal.ru/common/upload/Dissertatsiya_Butykina_E.V.pdf	27 Апр 2022	Интернет Плюс*
[04]	10,1%	0,95%	https://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/29592/charincev_k.n.pdf?isAllowed=y&sequence=2	10 Янв 2023	Интернет Плюс*
[05]	8,72%	0,55%	Административно-правовое регулирование федерального государственного земельного надзора	19 Янв 2023	Интернет Плюс*
[06]	8,22%	0,57%	http://vestnik.pags.ru/vestnik/archive/Tom%2021%20N5/Mladenova.pdf	10 Мар 2023	Интернет Плюс*
[07]	8,05%	0,02%	Постатейный комментарий к кодексу рф об административных правонарушениях под редакцией и...	03 Фев 2020	Интернет Плюс*
[08]	7,91%	0%	http://snt-mir.clan.su/obsusdenie/kommentarij_k_n_66-fz.docx	18 Фев 2021	Интернет Плюс*
[09]	7,77%	0%	[авт.: С. А. Боголюбов и др.]; под ред. С. А. Боголюбова Комментарий к Земельному кодексу Российс...	30 Ноя 2014	Сводная коллекция РГБ
[10]	7,62%	3,74%	не указано	29 Сен 2022	Шаблонные фразы
[11]	7,58%	0,14%	Применение списка контрольных вопросов (чек-листа) в ходе плановой проверки органов государ...	16 Апр 2022	СПС ГАРАНТ: аналитика
[12]	7,57%	0%	С. А. Боголюбов, О. А. Золотова Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации постат...	30 Ноя 2014	Сводная коллекция РГБ

[13]	7,42%	0%	Земельное законодательство Москва 2016 http://dlib.rsl.ru	05 Авг 2019	Сводная коллекция РГБ
[14]	7,35%	0%	http://sciff.ru/wp-content/uploads/2018/01/SKIF_16.pdf http://sciff.ru	31 Окт 2019	Интернет Плюс*
[15]	7,3%	5,78%	Понятие и назначение государственного экологического контроля (надзора). https://elibrary.ru	31 Дек 2021	eLIBRARY.RU
[16]	7,17%	0,14%	ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) – тема н... https://cyberleninka.ru	12 Мая 2022	Интернет Плюс*
[17]	7,17%	0%	ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) – тема н... https://cyberleninka.ru	12 Мая 2022	Интернет Плюс*
[18]	6,95%	0%	Осуществление государственного земельного надзора относится к полномочиям monopolyprava.... https://monopolyprava.ru	14 Ноя 2020	Интернет Плюс*
[19]	6,91%	0,28%	СУЩНОСТЬ И ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НА... https://yandex.ru	25 Июл 2018	Интернет Плюс*
[20]	6,68%	1,94%	Государственный земельный надзор в Российской Федерации	26 Янв 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[21]	6,6%	0,28%	Право (земельное). http://elibrary.ru	01 Янв 2015	eLIBRARY.RU
[22]	6,53%	0,38%	Бутылина, Екатерина Вячеславовна Земельный надзор и контроль : диссертация ... кандидата юрид... http://dlib.rsl.ru	27 Дек 2019	Сводная коллекция РГБ
[23]	6,5%	0%	Тонков А.М. Земельный надзор и контроль: актуальные проблемы конституционно-правового рег...	13 Дек 2022	Кольцо вузов
[24]	6,36%	0,71%	Андросов М.В., Бажайкин А.Л., Бортник И.Ю. Бринчук М.М., Вершило Н.Д., Вершило Т.А., Дубовик О.... http://ivo.garant.ru	16 Янв 2016	СПС ГАРАНТ: аналитика
[25]	6,23%	0%	Амелин Р.В., Добробаба М.Б., Капитанец Ю.В., Капитанец М.Э., Мильшина И.В., Мошкина Н.А., Плещ... http://ivo.garant.ru	20 Июл 2019	СПС ГАРАНТ: аналитика
[26]	6,16%	0,1%	Голиченков А.К. - Переход на начальную страницу http://docme.ru	29 Июн 2017	Интернет Плюс*
[27]	6,1%	0%	«Земельное право: понятие, предмет, метод, система, источники» - конспект лекции https://spravochnik.ru	29 Окт 2022	Интернет Плюс*
[28]	6,08%	0%	Тонков А.М. Земельный надзор и контроль: актуальные проблемы конституционно-правового рег...	15 Дек 2022	Кольцо вузов
[29]	6,08%	0%	Тонков А.М. Земельный надзор и контроль: актуальные проблемы конституционно-правового рег...	15 Дек 2022	Кольцо вузов
[30]	5,98%	0,12%	54548 http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Сводная коллекция ЭБС
[31]	5,98%	0%	251906 http://biblioclub.ru	19 Апр 2016	Сводная коллекция ЭБС
[32]	5,82%	0,32%	Zemlyakova1_Dissertatsiya.pdf http://igpran.ru	02 Авг 2023	Интернет Плюс*
[33]	5,76%	0%	Государственный земельный надзор осуществляется https://zullus.ru	03 Фев 2021	Интернет Плюс*
[34]	5,69%	0%	Правовая охрана земель https://otherreferats.allbest.ru	19 Мар 2020	Интернет Плюс*
[35]	5,44%	0,01%	Земельное законодательство. Сборник документов. 2-е издание https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция ЭБС
[36]	5,37%	0%	Земельное законодательство: сборник документов http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[37]	5,34%	3,14%	ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАДЗОРА И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНС... http://elibrary.ru	10 Фев 2020	ПЕРЕФРАЗИРОВАНИЯ ПО eLIBRARY.RU
[38]	5,3%	0,75%	Сущность и полномочия органов, осуществляющих государственный земельный надзор. http://elibrary.ru	21 Фев 2018	eLIBRARY.RU
[39]	5,2%	0,18%	Боголюбов С.А., Бутовецкий А.И., Ковалева Е.Л., Минина Е.Л., Устюкова В.В. Комментарий к Земельн... http://ivo.garant.ru	18 Мар 2017	СПС ГАРАНТ: аналитика
[40]	5,11%	0,05%	О. И. Крассов Земельное право учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юрис... http://dlib.rsl.ru	31 Мар 2014	Сводная коллекция РГБ
[41]	5,1%	0,01%	С. А. Липски Тенденции и перспективы в развитии земельного законодательства монография Моск... http://dlib.rsl.ru	01 Фев 2018	Сводная коллекция РГБ
[42]	5,06%	0%	45552	16 Ноя 2022	Кольцо вузов
[43]	5,05%	0,12%	Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп... https://book.ru	03 Июл 2017	Сводная коллекция ЭБС
[44]	5,01%	0%	ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ 14-е изд., пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата.pdf	21 Фев 2017	Сводная коллекция ЭБС
[45]	4,99%	0%	54549 http://e.lanbook.com	09 Мар 2016	Сводная коллекция ЭБС
[46]	4,81%	0%	ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ 5-е изд. Учебник для академического бакалавриата.pdf	21 Фев 2017	Сводная коллекция ЭБС
[47]	4,69%	3,2%	Проект федерального закона N 1051647-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные ак... http://ivo.garant.ru	05 Июн 2021	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[48]	4,69%	0%	Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодатель... http://ivo.garant.ru	21 Дек 2021	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[49]	4,69%	0%	Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодатель... http://ivo.garant.ru	30 Дек 2021	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[50]	4,69%	0%	Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодатель... http://ivo.garant.ru	21 Дек 2021	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[51]	4,51%	0,1%	КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ РФ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ 2-е изд..pdf	06 Мар 2017	Сводная коллекция ЭБС
[52]	4,5%	0,18%	РЕФОРМИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА. http://elibrary.ru	01 Янв 2022	eLIBRARY.RU
[53]	4,45%	0,22%	Земельное право http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина

[54]	4,32%	3,2%	Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 11 апреля 2016 г. по делу N А47-13097/2015 (... http://arbitr.garant.ru	13 Апр 2016	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[55]	4,21%	0%	Комментарий к Федеральному закону от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (на... http://ivo.garant.ru	05 Фев 2022	СПС ГАРАНТ: аналитика
[56]	4,13%	0,11%	[А. Г. Авдейко и др.]; под общ. ред. Н. Г. Салищевой; редкол.: И. И. Веремченко [и др.]; М-во внутренн... http://dlib.rsl.ru	30 Ноя 2014	Сводная коллекция РГБ
[57]	4,09%	0%	ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. Учебник для академического бакалавриата.pdf	22 Фев 2017	Сводная коллекция ЭБС
[58]	4,07%	0,91%	ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАДЗОРА И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНС... https://cyberleninka.ru	14 Июн 2022	Интернет Плюс*
[59]	4,07%	0%	ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАДЗОРА И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНС... https://cyberleninka.ru	03 Апр 2022	Интернет Плюс*
[60]	3,93%	0,15%	Амелин Р.В., Колоколов А.В., Колоколова М.Д., Липатов Э.Г., Свечникова И.В., Чаннов С.Е. Постатейн... http://ivo.garant.ru	01 Июн 2019	СПС ГАРАНТ: аналитика
[61]	3,83%	0,81%	Государственный земельный надзор как функция управления земельными ресурсами	28 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[62]	3,82%	0,37%	Правовое регулирование государственного контроля: монография (отв. ред. д-р юрид. наук, проф., ... http://ivo.garant.ru	11 Мая 2013	СПС ГАРАНТ: аналитика
[63]	3,81%	0,06%	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. Учебник для вузов.pdf	21 Фев 2017	Сводная коллекция ЭБС
[64]	3,8%	1,58%	ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАДЗОРА И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНС... http://elibrary.ru	10 Фев 2020	eLIBRARY.RU
[65]	3,75%	0%	Новости и обзоры законодательства https://78.xn--b1aew.xn--p1ai	27 Июл 2023	Интернет Плюс*
[66]	3,71%	3,71%	ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР. http://elibrary.ru	15 Янв 2018	Перефразирования по eLIBRARY.RU
[67]	3,63%	0%	Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[68]	3,52%	1,39%	Постановление Правительства РФ от 2 января 2015 г. N 1 "Об утверждении Положения о государств... http://ivo.garant.ru	07 Сен 2020	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[69]	3,48%	2,32%	Дипломная работа на тему: "Уголовная ответственность за порчу земли" https://xn--d1aux.xn--p1ai	10 Мар 2021	Интернет Плюс*
[70]	3,38%	0,38%	Земельное право http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[71]	3,36%	1,68%	ВКР.pdf https://old.mgpu.ru	29 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[72]	3,35%	0%	Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081 "О федеральном государственном земельно... https://base.garant.ru	18 Апр 2022	Интернет Плюс*
[73]	3,29%	0,12%	Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодатель... http://ivo.garant.ru	23 Июн 2021	СМИ России и СНГ
[74]	3,29%	0,22%	11-ЗИ101.zip/11-ЗИ101 Веснина Полина Сергеевна_3189031_0.signed.pdf	25 Июл 2023	Кольцо вузов
[75]	3,22%	0%	Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 20 декабря 2021 г. N 917 "... https://garant.ru	26 Янв 2022	Интернет Плюс*
[76]	3,17%	0,01%	Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 "Об утверждении Положения о государственно... http://omsk.bezformata.ru	24 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[77]	3,14%	0,03%	Аберхаев А.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В. и др. Настольная книга прокурора (в двух частях, час... http://ivo.garant.ru	31 Авг 2019	СПС ГАРАНТ: аналитика
[78]	3,1%	0%	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муницип... http://garant.ru	05 Дек 2020	Интернет Плюс*
[79]	3,04%	0%	https://msal.ru/common/upload/Dissertatsiya_Butylina_E.V.pdf https://msal.ru	05 Апр 2022	Интернет Плюс*
[80]	3,04%	0%	https://msal.ru/common/upload/Dissertatsiya_Butylina_E.V.pdf https://msal.ru	24 Дек 2021	Интернет Плюс*
[81]	3,01%	0%	Комментарий к Кодексу Российской Федерации об Административных правонарушениях (постатей... http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[82]	2,91%	0%	http://www.stgau.ru/company/personal/user/8090/files/lib/%D0%A3%D0%97%D0%A0/%D0%A3%D1%87... http://stgau.ru	27 Янв 2022	Интернет Плюс*
[83]	2,77%	0%	ISBN9785804105656.txt	26 Окт 2017	Кольцо вузов
[84]	2,72%	0%	https://dl.booksee.org/genesis/194000/c066ab11d987b47b953019cf227d6f8c/_as/[Lipatov_YE._G._CHann... https://dl.booksee.org	04 Мая 2022	Интернет Плюс*
[85]	2,68%	0%	Тищенко, Светлана Викторовна административно-правовые аспекты : диссертация ... кандидата юр... http://dlib.rsl.ru	раньше 2011	Сводная коллекция РГБ
[86]	2,67%	0%	Методы и формы деятельности органов, осуществляющих земельный надзор https://revolution.allbest.ru	25 Ноя 2020	Интернет Плюс*
[87]	2,65%	0%	Создание на федеральном уровне института, способствующего эффективному вовлечению в обор... https://apknnet.ru	19 Апр 2022	Интернет Плюс*
[88]	2,61%	0,61%	О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ П... http://ivo.garant.ru	23 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[89]	2,59%	0%	http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/books/adm_pravo_2016-part1.pdf http://law.vsu.ru	08 Апр 2022	Интернет Плюс*
[90]	2,58%	0,12%	ISBN9785392199426.txt	26 Окт 2017	Кольцо вузов
[91]	2,56%	0%	Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природн... http://ivo.garant.ru	02 Мая 2015	СПС ГАРАНТ: аналитика
[92]	2,54%	0,01%	Административная ответственность за земельные правонарушения	26 Янв 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[93]	2,51%	0,08%	Государственный земельный надзор http://advokat-malov.ru	26 Июн 2018	Интернет Плюс*
[94]	2,49%	0%	Создание на федеральном уровне института, способствующего эффективному вовлечению в обор... https://apknnet.ru	23 Июл 2021	Интернет Плюс*
[95]	2,49%	0,18%	Эффективность ведения государственного земельного надзора в муниципальном районе (на прим... http://refleader.ru	07 Янв 2017	Перефразирования по Интернету

[96]	2,47%	0%	Тесты по государственному земельному надзору. Земельное право - Накопительный https://nakopleniy.ru	03 Фев 2021	Интернет Плюс*
[97]	2,37%	0%	В. В. Семенихин Жилищно-коммунальное хозяйство, риэлтерская деятельность Москва 2016 http://dlib.rsl.ru	05 Авг 2019	Сводная коллекция РГБ
[98]	2,36%	1,45%	Проект федерального закона N 850621-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном... http://ivo.garant.ru	25 Июл 2020	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[99]	2,29%	0%	http://www.psu.ru/files/docs/science/books/sborniki/reforma-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-v-rossii-... http://psu.ru	18 Апр 2023	Интернет Плюс*
[100]	2,18%	0%	Соотношение понятий «экологический контроль» и «экологический надзор». http://elibrary.ru	01 Янв 2022	eLIBRARY.RU
[101]	2,18%	0,19%	ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	14 Янв 2019	СМИ России и СНГ
[102]	1,98%	0,77%	Цифровой государственный земельный надзор Управления Росреестра по Пензенской области http://annenkov.kuzneck.pnzreg.ru	09 Фев 2022	СМИ России и СНГ
[103]	1,84%	0,53%	Баширов Раджаб Халилдибирович	17 Фев 2023	Кольцо вузов
[104]	1,82%	0,29%	https://elar.rsvpu.ru/bitstream/123456789/22120/1/RSVPU_2017_602.pdf https://elar.rsvpu.ru	16 Июн 2022	Интернет Плюс*
[105]	1,8%	0%	Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (учебно-практический) http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[106]	1,78%	0%	Бердникова, Елена Валерьевна Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодейств... http://dlib.rsl.ru	09 Ноя 2022	Сводная коллекция РГБ
[107]	1,66%	0%	9-ЗИ003.zip/9-ЗИ003 Васильева Яна Андреевна_3188983_0.signed.pdf	25 Июл 2023	Кольцо вузов
[108]	1,62%	0%	Государственное регулирование земельных отношений: учебное пособие http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[109]	1,56%	0%	Правоведение. Медицинское право http://emil.ru	21 Дек 2016	Медицина
[110]	1,53%	1,19%	Решение Арбитражного суда Московской области от 25 декабря 2013 г. по делу N A41-48285/2013 (к... http://arbitr.garant.ru	11 Янв 2014	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[111]	1,46%	0%	КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.	14 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[112]	1,46%	0%	Диплом - Контроль как функция гос. упр. природ. ресурсами - ТГУ. - 2017г.	06 Дек 2017	Модуль поиска "ТюмГУ"
[113]	1,42%	0%	КОММЕНТАРИЙ К ГРАЖДАНСКОМУ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧАСТИ ПЕРВОЙ, ЧАСТИ ВТ... http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[114]	1,39%	0%	Право частной собственности на землю	17 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[115]	1,39%	0%	Лесной кодекс Российской Федерации — Редакция от 30.12.2021 — Контур.Норматив https://normativ.kontur.ru	05 Апр 2022	Интернет Плюс*
[116]	1,37%	0%	Информирование населения о соблюдении земельного законодательства, об основных полномоч... https://kotelniki.bezformata.com	03 Ноя 2022	СМИ России и СНГ
[117]	1,35%	0%	VKR_VeremeenkoAN_YUI01001753_2023.pdf	07 Июн 2023	Кольцо вузов
[118]	1,25%	0,23%	Конституция Российской Федерации – высший нормативный правовой акт Российской Федерации http://saransk.bezformata.ru	16 Ноя 2018	СМИ России и СНГ
[119]	1,17%	0,33%	Проблемы реализации полномочий органов государственного земельного надзора (Л.П. Карпенко... http://ivo.garant.ru	27 Апр 2019	СПС ГАРАНТ: аналитика
[120]	1,17%	0,34%	Итоги контрольно - надзорной деятельности http://nikel.bezformata.com	17 Авг 2019	СМИ России и СНГ
[121]	1,15%	0%	ВКР Белькович И.А. ГМУ ОЗО 2017 Проблемы предоставления земельных участков из государствен...	17 Янв 2017	Модуль поиска "ТюмГУ"
[122]	1,11%	0%	Особенности осуществления государственного надзора в области использования объектов животн...	14 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[123]	1,1%	0%	Объявление о проведении конкурса на замещение должности главы администрации Балкашинско... http://balkashin.belinskij.pnzreg.ru	16 Ноя 2018	СМИ России и СНГ
[124]	1,09%	0,04%	Управление землями населенных пунктов	07 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[125]	1,09%	0%	БОЛЬШАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[126]	1,08%	0%	АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[127]	1,08%	0%	Правоведение: учебник http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[128]	1,04%	0%	Мероприятия по охране земель обязательны http://nazran.bezformata.ru	18 Янв 2022	СМИ России и СНГ
[129]	1,04%	0%	Экспертиза в российском законодательстве: руководство-справочник для следователя, дознавателя,... http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[130]	1,03%	0%	Два основополагающих закона в надзорной деятельности приняты и официально опубликованы http://risk-news.ru	18 Авг 2020	СМИ России и СНГ
[131]	1,03%	0,5%	Сборник примерных программ профессионального обучения дополнительного профессионально... http://ivo.garant.ru	31 Мая 2020	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[132]	1,02%	0,88%	не указано	13 Янв 2022	Цитирование
[133]	1,02%	0%	Лицензирование предпринимательской деятельности: правовое регулирование, ответственность, ... http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[134]	1,02%	0%	"Золотые гектары" http://kalmanka.bezformata.com	17 Авг 2019	СМИ России и СНГ
[135]	1%	0,01%	Правовое регулирование обращения с отходами	19 Янв 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[136]	0,97%	0,17%	Прокуратура разъясняет http://ivangorod.bezformata.ru	10 Авг 2015	СМИ России и СНГ
[137]	0,97%	0,29%	Административная ответственность в области предпринимательской деятельности	01 Апр 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"

[138]	0,95%	0%	Обязательные требования, по охране земель сельскохозяйственного назначения http://nazran.bezformata.com	06 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[139]	0,9%	0%	Конюх, Евгений Александрович. - Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями... http://lawbook.org.ua	08 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[140]	0,84%	0,74%	ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА. http://elibrary.ru	27 Мая 2019	eLIBRARY.RU
[141]	0,84%	0%	ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА. http://elibrary.ru	27 Мая 2019	Перефразирования по eLIBRARY.RU
[142]	0,82%	0%	Реализация Управлением поставленных задач в области государственного надзора над использо... http://lipeck.bezformata.ru	03 Янв 2019	СМИ России и СНГ
[143]	0,8%	0%	ВКР_СухареваIA_05.03.06_ЭиПП_2019	13 Июн 2019	Модуль поиска "ТюмГУ"
[144]	0,79%	0%	Юридические лица http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[145]	0,78%	0%	Административное право Российской Федерации http://studentlibrary.ru	20 Дек 2016	Медицина
[146]	0,76%	0%	Экологическое право http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[147]	0,75%	0%	Об утверждении проекта Правил землепользования и застройки города Аргун Чеченской Республ...	28 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[148]	0,74%	0%	Нормативные материалы в практике мирового судьи http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[149]	0,74%	0%	Нормативно-правовое обеспечение единства измерений. Т. 1 http://studentlibrary.ru	20 Дек 2016	Медицина
[150]	0,72%	0%	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	15 Янв 2019	СМИ России и СНГ
[151]	0,71%	0,4%	The legal framework of state control over land use in the Russian Federation http://rgsu.net	07 Янв 2018	Переводные заимствования (RuEn)
[152]	0,65%	0%	РАЗЛИЧИЯ ПОНЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В ЗАКОНОПРОЕКТЕ «ОБ ОСНОВ... http://elibrary.ru	раньше 2011	eLIBRARY.RU
[153]	0,65%	0%	Крестьянское (фермерское) хозяйство 90-х	17 Авг 2019	СМИ России и СНГ
[154]	0,62%	0,27%	https://nrccrm.ru/files/book/kniga_med_katastrof_optimiz_2019.pdf https://nrccrm.ru	21 Окт 2020	Интернет Плюс*
[155]	0,61%	0%	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СВЕТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 21 И... http://cyberleninka.ru	30 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[156]	0,58%	0%	Муниципальный контроль в проекте нового федерального закона «О государственном контроле ... http://elibrary.ru	19 Сен 2019	Перефразирования по eLIBRARY.RU
[157]	0,57%	0%	Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магис... http://studentlibrary.ru	19 Дек 2016	Медицина
[158]	0,57%	0%	Муниципальная службы Российской Федерации: состояние и перспективы развития	15 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[159]	0,55%	0%	АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.	15 Дек 2018	СМИ России и СНГ
[160]	0,54%	0%	Административный электроэнергетический надзор в Республике Беларусь http://dep.nlb.by	06 Дек 2018	Диссертации НББ
[161]	0,5%	0%	РАЗЛИЧИЯ ПОНЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В ЗАКОНОПРОЕКТЕ «ОБ ОСНОВ... http://elibrary.ru	раньше 2011	Перефразирования по eLIBRARY.RU
[162]	0,48%	0,06%	Самозащита гражданских прав по законодательству Республики Беларусь http://dep.nlb.by	16 Янв 2020	Диссертации НББ
[163]	0,43%	0%	О государственном коммунальном предприятии на праве хозяйственного ведения "Северо-Казакх... http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[164]	0,43%	0%	Об утверждении первоначального доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осу... http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[165]	0,43%	0%	Правовые вопросы аренды земли по законодательству Кыргызской Республики М. Болот- http://diss.natlib.uz	02 Сен 2014	Коллекция НБУ
[166]	0,42%	0,42%	Закон Тюменской области от 3 ноября 2003 г. N 170 "Об обороте земель сельскохозяйственного на... http://ivo.garant.ru	02 Дек 2014	СПС ГАРАНТ: нормативно-правовая документация
[167]	0,4%	0%	Формирование комплексной системы управления охранной труда и ее эффективность в республик... http://diss.natlib.uz	02 Сен 2014	Коллекция НБУ
[168]	0,35%	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральный институт промышлен... http://www1.fips.ru	03 Ноя 2016	Патенты СССР, РФ, СНГ
[169]	0,35%	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральный институт промышлен... http://www1.fips.ru	03 Ноя 2016	Патенты СССР, РФ, СНГ
[170]	0,35%	0%	Теоретические проблемы правового положения физических лиц в экологических отношениях http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации НББ
[171]	0,35%	0,02%	Государственный контроль за использованием и охраной земель Диплом - бесплатно http://rosdiplom.ru	29 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[172]	0,34%	0%	Правовые проблемы использования и охраны вод Республики Узбекистан Ф.Т. Буранов- http://diss.natlib.uz	02 Сен 2014	Коллекция НБУ
[173]	0,34%	0%	О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе - ИПС "Әділет" http://adilet.zan.kz	04 Окт 2017	ИПС Адилет
[174]	0,34%	0%	ФИПС - Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральный институт промышлен... http://www1.fips.ru	03 Ноя 2016	Патенты СССР, РФ, СНГ
[175]	0,34%	0%	Конституционно-правовой статус государственных границ Республики Беларусь и Российской Фед... http://dep.nlb.by	16 Янв 2020	Диссертации НББ
[176]	0,33%	0,33%	О толковании Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2... http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[177]	0,33%	0%	Административно-правовое регулирование в области внутренних дел	30 Мар 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[178]	0,3%	0,3%	Об утверждении Инструкции о разработке проектов рекультивации нарушенных земель - ИПС "Әді... http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[179]	0,28%	0%	Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть) - ИПС "Әділет" http://adilet.zan.kz	04 Окт 2017	ИПС Адилет

[180]	0,28%	0%	Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Казахстан (Особенная часть) - ИПС "Адилет" (22/51) http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[181]	0,27%	0,04%	ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИИ ИХ ИСПОЛЬЗ... http://docs.cntd.ru	08 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[182]	0,26%	0,26%	Заключение Диссертационного совета Д 501.001.07 от 19 февраля 2016 г. http://journ.msu.ru	30 Янв 2017	Перефразирования по Интернету
[183]	0,24%	0%	Теоретические и практические вопросы применения административных взысканий (по материала... http://diss.natlib.uz	02 Сен 2014	Коллекция НБУ
[184]	0,22%	0%	Марзоев Мурат VKR_Admin.docx	13 Апр 2018	Модуль поиска "ТюмГУ"
[185]	0,22%	0%	Развитие межведомственного взаимодействия в целях совершенствования таможенного контроля	26 Мая 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[186]	0,22%	0%	Шипилова на плагиат.docx	14 Дек 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[187]	0,22%	0,03%	Административно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации	10 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[188]	0,21%	0%	Овчинникова А.А 25ЭиП186Б	27 Мая 2021	Модуль поиска "ТюмГУ"
[189]	0,21%	0%	ВКР	22 Июн 2023	Модуль поиска "ТюмГУ"
[190]	0,18%	0%	О создании Консультативного комитета по взаимодействию контролирующих органов на таможе... http://adilet.zan.kz	21 Янв 2016	ИПС Адилет
[191]	0,18%	0%	Историко-культурное наследие как объект правоохранительной деятельности http://dep.nlb.by	11 Ноя 2016	Диссертации НББ
[192]	0,17%	0%	Дюрягина ЕВ-ГМУ-2016.doc	20 Июн 2016	Модуль поиска "ТюмГУ"
[193]	0,16%	0%	Правовое регулирование охраны заповедников в Республике Узбекистан Д. М. Умаров- http://diss.natlib.uz	02 Сен 2014	Коллекция НБУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	8
1.1. НАДЗОР, КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ.....	8
1.2 ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	16
1.3 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	21
1.4 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	31
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	38
2.1. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА.....	38
2.2. ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	47
2.3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Правовое регулирование государственного управления в сфере земельных отношений всегда играло значимую роль в развитии Российского государства. Так, в соответствии со ст. 9 Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [Конституция Российской Федерации].

Рациональное использование земель и их охрана во многом зависят от эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности, являющейся важным элементом по обеспечению законности и правопорядка в указанной сфере. Именно в силу значимости контрольно-надзорной деятельности для экономики страны следует осуществлять продуманную и взвешенную политику, которая должна находить адекватное отражение в правовом регулировании. Законодательство должно способствовать развитию государственной политики, а также обеспечивать защиту интересов государства и рациональное использования земельных ресурсов страны и их охраны.

Следует отметить, что государственный земельный надзор за последнее время претерпел значительные законодательные изменения, что свидетельствует о том, что государство ищет ту модель регулирования, которая будет на 100 % отвечать тем задачам и целям, которые ставятся перед надзорными органами. Действующая надзорная система в сфере земельных отношений урегулирована Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Несмотря на многочисленные изменения и дополнения, внесенные в него, не приводят к повышению эффективности государственного земельного надзора, в связи с чем, государственный земельный надзор нуждается в дальнейшем совершенствовании. Все это ставит перед

юридической наукой задачу проанализировать накопленный опыт в области осуществления государственного земельного надзора и сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего общественные отношения в данной сфере. Все это обуславливает актуальность темы.

Во-первых, ¹⁰ обращается внимание на то, что в течение 10 лет, а именно с 2010 по 2020 год количество загрязненных земель только сельскохозяйственного назначения увеличилось на 7,7 %. Заболоченность земель выросла на 11,3 %. Количество брошенных земельных участков выросло на 5,7 %. [Гоборова, О. С. Исследование динамики земель запаса Российской Федерации, с. 17].

Приведем статистику по Тюменской области на начало 2023 года было определено, что заброшено 454 гектар только земель сельскохозяйственного назначения [В Тюменской области обнаружили более 400 гектаров заброшенных сельхозземель].

То есть ситуация не только не улучшается, но и в известной степени ухудшается. Естественно, это приносит прямые материальные и экономические убытки.

Во – вторых, в настоящее время увеличивается и количество зафиксированных экологических преступлений, а также административных нарушений в названной сфере в целом и в сфере негативного воздействия на земельные ресурсы, в частности. В частности, если в 2021 году по статье 247 УК РФ к уголовной ответственности было привлечено 24 человек, а по статье 254-5, то в 2022 году соответственно 17 и 7 [Судебная статистика].

В-третьих, тема настоящей работы получила рассмотрение в трудах исследователей, но некоторые вопросы не исследованы, нет чёткого разграничения таких понятий как контроль и надзор, не выявлены чётко проблемы в сфере земельного надзора, недостаточно предложений по изменению законодательства в названной сфере.

Таким образом, все названные факторы свидетельствуют об актуальности и значимости темы настоящей магистерской диссертации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся при осуществлении государственного земельного надзора.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие механизм осуществления государственного земельного надзора в Российской Федерации; мероприятия по реализации полномочий органов, осуществляющих государственный земельный надзор.

Целью работы является разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего государственный земельный надзор, и практики его применения.

Данная цель определила формулирование конкретных задач:

- раскрыть понятие и содержание государственного земельного надзора: цель, задачи, функции, принципы, особенности;
- проанализировать нормативную правовую базу государственного земельного надзора в современном контексте;
- охарактеризовать деятельность органов, осуществляющих государственный земельный надзор;
- выявить проблемы практики реализации государственного земельного надзора;
- внести предложения по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики.

Методологическую основу составили сравнительно исторический, сравнительно-правовой методы и метод системного анализа.

В совокупности перечисленные методы позволили раскрыть особенности правового регулирования государственного земельного надзора в диалектической взаимосвязи с правовыми и экономическими условиями создания государственной системы управления земельными ресурсами.

Теоретической основой послужили результаты научных трудов по общей теории земельного и административного права: М.А. Вербицкой, С.С.

Викина, Л.П. Карпенко, К.О. Колесовой, А.Э. Колиевой, С.Ю. Королева, Е.А. Костенко, И.В. Пархоменко и других учёных.

Нормативную основу составило федеральное законодательство, регулирующее общественные отношения по организации и осуществлению государственного земельного надзора.

Эмпирическую основу работы составили материалы статистической отчетности Росреестра, Россельхознадзора, решения судов, разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, опубликованные материалы судебно-арбитражной практики.

Научная новизна заключается в следующих аспектах

1. Были выделены основные признаки такого явления, как государственный земельный надзор.

Во-первых, государственный земельный надзор есть, прежде всего, деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Во-вторых, цель названной деятельности есть ничто иное, как предупреждение, пресечение, выявление нарушений законодательства, как органами публичной власти, так и предприятиями, организациями, отдельными гражданами

В-третьих, сказанное касается тех нарушений законодательства, за которое наступает как административная ответственность, так и иные виды ответственности.

В-четвертых, точно также государственный земельный надзор предполагает ещё и систематическое наблюдение соответствующих органов за соблюдением земельного законодательства. Более того данная деятельность включает в себя кроме всего прочего и осуществлять анализ, прогнозирование состояния законности в сфере земельных правоотношений.

2. Выявлены проблемы. Действующий Земельный кодекс не содержит тех норм, которые полноценно необходимы для закрепления положений о государственном земельном надзоре как виде административных процедур.

Довольно значительное место в доктрине уделяется и вопросам того, что сам Земельный кодекс не содержит необходимых нормы, которые закрепляют земельный надзор, и кстати муниципальный контроль как разновидности административных процедур.

Также обращается внимание на тот фактор, что для эффективности реализации государственного земельного надзора необходимо создание единого механизма планирования тех мероприятий, которые направлены на выявление нарушений земельного законодательства.

Также следует отметить, что весьма дискуссионно введение так называемого риск-подхода.

Недостатком самой конструкции КОАП в целом является тот факт, что сами нормы об ответственности за нарушения в сфере земельных отношений разрыты, они не систематизированы.

Более того, они непросто размыты, а размыты по разным главам КОАП, что в принципе усложняет порядок их применения.

В этом и состоит практическая сложность квалификации административных правонарушений, связанных с земельными отношениями. Также трудность выявления и квалификации правонарушений заключается в отсутствии единой системы органов и должностных лиц, отвечающих за контроль за соблюдением земельного законодательства.

3. Были предложены следующие направления совершенствования законодательства в анализируемой сфере.

Первое направление - это уточнение правовой основы использования так называемого риск-подхода.

Существует необходимость совершенствования взаимодействия органов, осуществляющих государственный земельный надзор, с правоохранительными органами РФ и органами прокуратуры, что обусловлено проблемой установления лиц, допустивших нарушения требований земельного законодательства, в результате отсутствия у государственных инспекторов по использованию и охране земель

необходимых сведений, в связи с чем, затруднено принятие своевременных мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Третье направление - закрепления принципа своевременности государственного земельного надзора

Очень важным является и внесение в ЗК РФ положения об административных процедурах, в которых закрепить следующие основные параметры.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографического списка, содержание которых определяется целью, задачами и логикой исследования.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

1.1. НАДЗОР, КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Прежде всего, следует отметить, что сам принцип законности как особый принцип государственного управления является фактически

основным, интегральным принципов всей системы государственного управления. [Мамина О.И., Семичева А.С. Правовая природа надзора и надзорной деятельности как способа обеспечения конституционного принципа законности, с 25].

При этом, нормы пункта 2 статьи 15 Конституции РФ закрепляют положение о том, что органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане, и соответственно их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. [Конституция Российской Федерации].

Также следует отметить, что как правило, законность в рамках доктрины понимается как полное, строгое и неукоснительное исполнение всеми субъектами правоотношений требований законов, иных правовых актов. [Венгеров А.Б. Теория государства и права, с113].

Но есть и более узкая трактовка, когда названный принцип экстраполируется только на деятельность органов государственной власти и их должностных лиц. [Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права, с 67].

Логическим итогом реализации требований принципа законности является и достижение состояния правопорядка. [Нерсисянц В.С. Проблемы общей теории государства и права, с 224].

Одним из таких методов, обобщенно определяемых как способы обеспечения законности, является надзор.

При этом, следует обратить внимание на тот факт, что нет какого-то единого понятия такой дефиниции, как надзор.

Назовём только самые основные подходы к определению надзора. Так, например, Ю. Браташова обосновывает точку зрения о том, что надзор — это необходимая функция органов исполнительной власти. [Браташова Ю.А. Государственный контроль (надзор) как функция органа исполнительной власти, с. 81].

В то же самое время, В. Беляев полагает, что государственный надзор — это особая процессуальная форма юридической деятельности. [Беляев В.П., Беляева Г.С., Сорокина В.В. Надзор как процессуальная форма юридической деятельности: вопросы теории, с. 15].

В свою очередь Е. Богословский обосновывает точку зрения о том, что государственный надзор есть это метод правоохранительной деятельности. [Богославский Е.А. Контроль и надзор как форма реализации правовой политики Москва, с 41].

Иное понимание надзора обосновывает В. Донских, когда обосновывается мысль о том, что государственный надзор — это особая форма государственной деятельности в части реализации правовой политики государства [Донских В.В. Административный надзор как вид специального правового режима, с 5].

Е. Скиллер-Котунова обосновывает точку зрения, что государственный надзор представляет специальный способ защиты прав и свобод человека. [Скиллер-Котунова Е.В. Государственный надзор и контроль над соблюдением трудового законодательства как способ защиты трудовых прав и свобод с.25].

Также О. Мамина обосновывает точку зрения о том, что надзор представляет собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, так как, в широком смысле, его назначение состоит в обеспечении достижения поставленных целей и задач органами государственной власти, а также в реализации конституционных гарантий.

Можно обратить внимание на тот факт, что в рамках доктрины нет каких-то единых и универсальных подходов к пониманию контроля, надзора, а равно к вопросу разграничения двух названных понятий.

Так, например, В. Основин выражает мнение о том, что государственный контроль в сфере государственного управления представляет собой проверку реализации управленческого решения, проверку того, как именно исполняется решение, насколько эффективно исполнение такого решения. [Основин В.С. Основы науки социального управления, с. 106].

Проблема соотношения надзора и контроля в земельном праве исследуется недостаточно полно, но в относительно близкой доктрине экологического права, названная концепция разработана довольно полно, системно.

Как следствие, относительно экологического права экологический контроль, по мнению В. Петрова, связан с проверкой соблюдения уполномоченными органами требований по охране окружающей природной среды [Петров В.В. Экологическое право, с. 61].

Как известно, в юридической доктрине основным признаком контрольной деятельности является ее непостоянный, эпизодический характер, при этом контролирующие органы вправе вмешиваться в деятельность подконтрольных субъектов. В научной литературе предлагается рассматривать надзор в качестве усеченной разновидности контроля, которая охватывает только такой элемент контроля, как проверка результатов, при этом деятельность поднадзорного субъекта оценивается лишь с позиции законности, но не целесообразности, что не предусматривает возможности вмешательства в его административно-хозяйственную деятельность.

Если говорить про вопросы разграничения таких понятий как контроль и надзор, то как правило выделяются 2 довольно очевидных критерия такого различия.

Первый критерий – это назначение контроля и надзора. При контроле осуществляется проверка исполнительной дисциплины подконтрольного лица, а при надзоре осуществляется проверка в целом поведения подконтрольного субъекта.

Второй критерий - пределы административного усмотрения, допустимого при осуществлении контроля за деятельностью управляемого субъекта на предмет ее целесообразности, и его фактическое отсутствие при надзоре [Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения. М., 2020, с 21].

Параллельно в рамках доктрины обосновывается ещё и точка зрения о том, что надзор связан только с деятельностью органов прокуратуры, во всех иных случаях речь может идти только о контрольной деятельности.

Вместе с тем особенности правового статуса органов прокуратуры позволяют их дифференцировать с контролирующими органами. К примеру, прокурор может вмешиваться в деятельность поднадзорного субъекта только при нарушении закона.

К сожалению, сложилась ситуация, при которой имеется дублирование полномочий, что не позволяет обеспечить эффективность прокурорской деятельности и требует пересмотра подхода законодателя к решению вопроса четкой дифференциации полномочий и взаимодействия названных органов.

В случае получения прокурором информации о факте правонарушения представляется необходимым законодательно предусмотреть обращение прокурора в органы экологического контроля (надзора) с целью выяснения факта наличия аналогичной информации, истребования у контрольно-надзорного органа необходимой информации о проводимых действиях, осуществления контроля за результатами контрольно-надзорных действий.

Взаимодействие прокуратуры и органов экологического контроля (надзора) практикуется не только в форме передачи материалов, но и в других формах, в частности, возможно совместное проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений.

Можно также обратить внимание на то, что органы, которые осуществляют прокурорский надзор независимы от всех иных органов, организаций, должностных лиц.

Иная ситуация характерна для контрольных органов сфере управления охраной окружающей среды, которые, как раз зависимы от органов и должностных лиц, которые создают названные органы контроля. И довольно часто термины контроль и надзор упоминаются как синонимы.

[Государственная политики и управления, с. 144].

Применительно, например, к государственному экологическому контролю (надзору) необходимо отметить, что проблема соотношения категорий «экологический контроль» и «экологический надзор» в настоящее время не решена, а контрольно-надзорная деятельность в области охраны окружающей среды ¹⁰ подвергается вполне обоснованной критике.

Так, до 2011 г. в законодательстве об охране окружающей среды в качестве основного вида контрольной деятельности выступал экологический контроль. Однако ввиду противоречивой и бессистемной государственной политики в области контрольно-надзорной деятельности содержание видов экологического контроля менялось.

Такие радикальные изменения происходили в 2011 г., когда нормы ¹⁵ Федерального закона «Об охране окружающей среды» ¹⁰ о государственном экологическом контроле были заменены нормами об экологическом надзоре. ⁶ На том этапе законодатель пошел по пути терминологического разграничения двух названных понятий по ⁶ субъектному принципу – термин надзор распространялся на отношения ⁶ контроля, который осуществлялся органами исполнительной власти.

В то же самое время собственно сам термин «контроль» распространился на производственный и общественный контроль. Вместе с тем в 2021 году статья 65 ⁴⁷ ФЗ «Об охране окружающей среды» ⁴⁷ поменяла название на «Государственный экологический контроль (надзор)». Но при этом сама глава 11 по-прежнему называется «Государственный экологический надзор». При этом ⁶² в новом положении «О федеральном экологическом контроле (надзоре)», ⁶² законодатель снова уравнил эти два понятия.

Поскольку, как выяснилось, теоретические модели контроля и надзора в административно-правовой науке имеют существенные различия, представляется необходимым разграничить данные понятия как в законодательстве, регулирующем контрольно-надзорные отношения, так и в законодательстве об охране окружающей среды, в сфере земельных ¹⁵ отношений.

Можно определить, что экологический контроль, включающий возможность вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов и применение мер принуждения, в большей степени способен оказать положительное воздействие на состояние окружающей среды.

Анализ правовой доктрины позволяет говорить о том, что существует следующие подходы к пониманию самой сущности государственного контроля (надзора).

Во - первых, такое понятие рассматривается как мера административно-правовой охраны [Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования, с.165].

То есть фактически такой контроль, надзор может трактоваться как гарантия выполнения субъектами общественных отношений обязательных требований.

Более того, в рамках доктрины обосновывается и мнение о том, что контроль, надзор также может трактоваться и как одна из функций контроля (надзора) как правовой меры, наряду с предупредительной и информационной, является карательная функция, что нашло отражение в применении к нарушившим правовые требования предусмотренных законодательством санкций.

Как следствие, контроль, надзор становится и фактором наложения мер юридической ответственности. Причем ряд авторов говорят про специальную ответственность. [Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности, с.27].

Естественно, ставится вопрос и о классификации, выделении видов, разновидностей государственного контроля. При этом, например, выделяются, две формы государственного надзора—судебный и административный надзор.

Для целей настоящей работы интерес представляет, прежде всего, административный надзор. А. Алехин выделяет следующие особенности административного надзора [Алехин А.П. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние].

Во-первых, такой надзор осуществляется главным образом, уполномоченным органом исполнительной власти.

Во-вторых, определяется заранее установленный круг тех вопросов, которые подлежат проверке.

В-третьих, это неограниченный круг тех лиц, которые собственно и подлежат соответствующей проверке.

В-четвертых, осуществление такого надзора за чётко определенным объектом при этом возможно принятие не только карательных мер административного принуждения, но и широкого круга предупредительных мер.

В-пятых, это возможность применения мер административного принуждения к соответствующему объекту проверки, в том числе и наложение мер соответствующей юридической ответственности.

В-шестых, юрисдикционные процедуры, когда субъекты административного надзора совершают определенные процедурные действия (сбор информации и доказательств, их оценка, фиксирование правонарушений, разбор дел, принятие административных решений, передача дел органам управления или прокуратуры).

Существуют и иные типологизации. Приведем по крайней мере ту, в основе которой лежит сфера осуществления такого надзора. [см. подробнее Беляев В.П., Беляева Г.С., Сорокина В.В. Надзор как процессуальная форма юридической деятельности: вопросы теории].

С этой точки зрения выделяют следующие виды надзора.

- санитарно-эпидемиологический надзор;
- надзор в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- надзор за соблюдением законодательства о труде;
- ветеринарный и фитосанитарный надзор;
- земельный надзор;
- надзор в сфере связи и массовых коммуникаций;
- надзор в сфере образования и науки;

- надзор за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия;
- надзор в сфере природопользования;
- геодезический надзор;
- экологический, технологический и атомный надзор;
- пожарный надзор;
- надзор за безопасностью дорожного движения;
- административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- транспортный надзор;
- страховой надзор;
- финансово-бюджетный надзор.

Следует отметить, что в настоящее время выделяются определённые стратегические задачи в области государственного надзора по вопросам деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приведём самые важные, значимые из них.

Во-первых, это реформирование контрольно-надзорной деятельности в целом. Это стратегическая цель и касается фактически всех сфер общества.

Во-вторых, это повышение с одной стороны уровня безопасности, но с другой стороны снижение административных издержек, в том числе уменьшение административного давления на бизнес.

В-третьих, это внедрение так называемого риск-подхода, то есть формирование новой системы обязательных требований, которые направлены на снижение рисков и созданию системы управления, которая соответствуют современному уровню технологического развития.

В-четвертых, это выстраивание эффективного, прозрачного механизма контрольно-надзорной деятельности.

В-пятых, это развитие механизмов профилактики нарушений соответствующих требований.

В-шестых, это ориентация на внедрение лучших международных практик и стандартов, контроля и надзора в названной сфере.

1.2 ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Следует отметить, что нормы статьи 71 Земельного кодекса ² собственно определяет, как понятие государственного земельного надзора, ¹⁰ так и предмет такого ²¹ надзора. [Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ].

Так, например, ¹⁷¹ определяется, что специально уполномоченными государственными органами осуществляется государственный земельный надзор за соблюдением земельного законодательства, ³⁸ требований охраны и использования земель организациями независимо от их ¹⁰ организационно-правовых форм и форм собственности, ¹⁰¹ их руководителями, должностными лицами, а также гражданами.

И доктринально даётся определение такого понятия как государственный земельный надзор, которое существенно не отличается от того определения, которое даётся законодательно. ³²

Так, например, К. Колесова отмечает ³² что: «Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в соответствии с Земельным кодексом и законодательством РФ в области ¹³² охраны окружающей среды, в порядке, установленном Правительством РФ» [Колесов С Государственный земельный надзор, с. 51].

Таким образом, можно выделить следующие ¹⁰ основные признаки такого явления, как ⁸⁸ государственный земельный надзор.

Во-первых, ⁸⁸ государственный земельный надзор есть прежде всего ⁵⁴ деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Во-вторых, цель названной деятельности - предупреждение, пресечение, выявление нарушений законодательства, как органами публичной власти, так и предприятиями, организациями, отдельными гражданами.

При этом сказанное касается тех нарушений законодательства, за которые наступает как административная ответственность, так и иные виды ответственности.

Государственный земельный надзор предполагает ещё и систематическое наблюдение соответствующих органов за соблюдением земельного законодательства. Данная деятельность включает в себя и анализ, прогнозирование состояния законности в сфере земельных правоотношений.

Но при этом, следует отметить, что в рамках доктрины нередко критикуется названное официальное определение данное Земельным кодексом. [Выпханова Г.В. Правовые проблемы понимания и соотношения земельного надзора и контроля, с. 87].

Причём, обращается внимание на тот факт, что недостатки дефинитивного определения понятия «государственный земельный надзор» могут привести и уже реально приводят к снижению эффективности осуществления функций государственного земельного надзора.

В частности, обосновывается мнение о том, что основным недостатком является то, что названное дефинитивное определение снижает эффективность деятельности по реализации соответствующих государственных функций

При этом, обращается внимание, что если ранее согласно определению, надзорная деятельность касалась обеспечения соблюдения земельного законодательства, то в настоящее время такое дефинитивное определение не обосновывается.

Прежде всего, обращается внимание на предупреждение и пресечение тех нарушений, состав которых определён законодательством РФ, то есть

наблюдается некоторое сужение самого понятия, сущности государственного земельного надзора.

Норма статьи 71 Земельного кодекса РФ определяет и предметы государственного земельного надзора.

Во-первых, это соблюдение всеми субъектами общественных отношений обязательных требований к использованию и охране земельных правоотношений, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Во-вторых, это соблюдение уже органами государственной власти, местного самоуправления норм по распоряжению теми объектами земельных правоотношений, которые находятся соответственно в государственной, муниципальной собственности.

В-третьих, это соблюдение юридическими лицами, которые уже осуществляют саму хозяйственную деятельность обязательных требований, в том числе к так называемому обращению побочных продуктов.

Естественно, государственный земельный надзор как сам специфический процесс предполагает и использование определенных методов, способов осуществления такого надзора.

Так, например, В. Кучугуров выделяет следующие методы осуществления государственного земельного надзора. [Кучугуров В.В., Хлыстун В.Н. Состояние и основные направления повышения эффективности государственного земельного надзора, с. 76].

1) Осуществление плановых и внеплановых проверок. При этом, они могут быть и документарными, и выездными.

2) Проведение систематического наблюдения за исполнением законодательства.

В том числе с помощью таких методов, как административного обследования объектов земельных отношений, анализа правовых актов, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам использования и охраны земель и (или)

земельных участков на предмет соответствия их содержания законодательству РФ, а также в иных формах, предусмотренных земельным законодательством РФ.

3) Осуществление анализа, а равно прогнозирования состояния земельного законодательства.

4) Принятие мер по пресечению нарушения законодательства РФ по вопросам пресечения, устранения нарушений, которые и были выявлены в результатах, по итогам проверок.

В тоже самое время выделяется следующие формы такого надзора:

- осуществление плановой проверки;
- осуществление внеплановой проверки;
- наблюдение на систематической основе за правомерностью действий всех субъектов общественных отношений по реализации норм земельного законодательства.;
- анализ всей системы исполнения норм земельного законодательства;
- осуществление всей совокупности мер, которые закреплены законодательством, для предотвращения земельных нарушений с любой стороны участников отношений;
- контроль за тем, как юридические лица используют земельный участок на праве бессрочного пользования;
- предъявление требований соответствующему лицу о том, чтобы оно привело соответствующий земельный участок в соответствии с его целевым назначением;
- осуществление контроля за исполнением по сохранению межи земельного участка, его установленных в законном порядке границ;
- осуществление контроля за использованием земли по ее прямому назначению (если она предназначена для сельскохозяйственных нужд, то именно для них; если для промышленных, то для производства и т.п.).

То есть можно отметить, что государственный земельный надзор – это специфическая деятельность, которая осуществляется уполномоченными

органами государственной власти согласно их компетенции в соответствии с Земельным кодексом и законодательством РФ в области охраны окружающей среды, направленная на выявление нарушений в сфере использования земельных ресурсов.

Таблица 1.

Некоторые подходы к классификации форм и методов надзора

Классификация	Виды методов
По субъекту	1 Государственный 2. Ведомственный 3. Местный 4. Общественный
По форме контрольно-надзорной деятельности	1. Информационная 2. Карательно- надзорная функция
По объекту	1. Природоохранные 2. Природоресурсные
О широте компетенции соответствующих органов контроля	1. Контроль, надзор, осуществляемый органами общей компетенции. 2. Контроль, надзор, который осуществляется органами специальной компетенции.
По методам осуществления	Аналитические. Карательные
По стадии, на которой осуществляется соответствующая деятельность	- правотворческая - правоохранительная - контрольная

1.3 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Основным источником правового регулирования является Конституция РФ.

В частности, нормы статьи 36 Конституции РФ довольно подробно характеризуют содержание права собственности на землю, закрепляя следующие основные положения. [Конституция Российской Федерации].

1) Закрепляется норма, что граждане, а равно их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

2) Закрепляется и норма о том, что владение, пользование, распоряжения земельными ресурсами осуществляется собственником, только если это не наносит ущерб окружающей среде,

3) Определяется, что условия и порядок пользования земельными ресурсами определяется нормами федерального закона.

Необходимым элементом правовой основы является и Земельный кодекс РФ.

В предыдущем параграфе подробно были охарактеризованы некоторые аспекты статьи 71 Земельного кодекса РФ. Сейчас обратим внимание и на иные аспекты. [Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ].

В частности, нормой статьи 3 названного правового акта определяется, что Земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

Нормы главы 13 Земельного кодекса устанавливают ответственность за земельные правонарушения.

1) Нормы статьи 74 Земельного кодекса определяют правило об административной и уголовной ответственности за земельные правонарушения.

2) Нормы статьи 75 Земельного кодекса устанавливают дисциплинарную ответственность за земельные правонарушения.

3) Нормы статьи 76 говорят о возмещении вреда, причиненного земельными правонарушениями.

Значительное число норм относительно земельного надзора содержатся и в нормах лесного законодательства.

Так, например, нормы пункта 2 статьи 96 ЛК определяют, что Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней. [Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ].

При анализе государственного земельного контроля следует опираться и на следующие правовые акты.

1. ФЗ -248 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В частности, принципиальными, существенными изменениями в связи с принятием ФЗ-248 стали следующие

1) Названный закон даёт более адекватное определение такой дефиниции, как государственный контроль, надзор.

Непосредственно нормами статьи 1 даётся следующее определение такой категории, как государственный контроль, надзор; муниципальный контроль - это деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Одновременно впервые довольно чётко определяется цель такого института - это достижение общественно значимых результатов, которые связаны с минимизацией риска причинения вреда, ущерба тем ценностям, которые охраняются законом, если это связано с тех требований, которые в обязательном порядке предъявляются на основании норм законодательства.

1) Закрепляются принципиально новые принципы проведения проверок. В частности, закрепляется принцип так называемой соразмерности, то есть положение о том, что вмешательство контролирующих органов в саму процедуру проверок должно быть соразмерно тем возможным последствиям, которые могут наступить в результате возможных, потенциальных отрицательных последствий.

Также закрепляется недопустимость так называемого принципа удвоения при проведении проверок, то есть даже при проведении внеплановых проверок не допускается проведение одних и тех же требований несколькими проверяющими органами.

2) Для тех субъектов, которые являются объектами надзорных мероприятий создаётся довольно существенная гарантия соблюдения их прав, а именно – все без исключения контрольные действия будут отражаться в информационной системе. Например, будет создание единого реестра контрольных, надзорных мероприятий; информационные системы контрольных органов.

3) Нормы статьи 23 анализируемого правового акта создают фактически революционную норму, вводя принцип риск-ориентированного подхода к процессу проведению проверок, что означает, чем больше вероятен потенциальный риск, тем более вероятной и тщательной ставит соответствующая проверка.

4) Нормы статьи 30 анализируемого закона напрямую вводят правило о том, что эффективность контролирующего органа не может оцениваться только таким критерием как количество проведённых проверок.

5) Закон довольно существенно расширяет и формы, а равно процедуры осуществления контрольных, проверочных мероприятий.

В частности, вводятся следующие такие новые формы контрольных мероприятий.

- это осуществление так называемого выездного обследования, то есть визуального осмотра, обследования соответствующего объекта средствами внешнего наблюдения. И при этом, в данном случае возможно проведения такого обследования без предупреждения того лица, которое является подконтрольным объектом;

- осуществление мониторингового исследования, в том числе мониторинговой закупки;

- довольно эффективным методом особенно в сфере контроля в анализируемой сфере государственного контроля является и инспекционный визит. Достоинством данной формы надзора является то, что он носит комплексный характер и предполагает совокупность целой системы мероприятий, в том числе осмотр, опрос, истребование документов, получение объяснений и так называемую инструментальную проверку.

6) Важным фактором является и то, что сокращается срок проверок – до внесения изменений в законодательство срок проверок составляя максимум 20 дней, в настоящее время по общему правилу такой срок не должен превышать 10 дней.

7) Вводится также и институт так называемых мониторинговых проверок, практика которых также может оказаться эффективной в анализируемой сфере. При этом предполагается, что такой мониторинговый контроль может осуществляться вместо плановых проверок, а равно при использовании необходимых технических средств.

8) Резко сокращаются основания проведения выездной проверки. Фактически она может осуществляться как правило, если у проверяющего субъекта нет возможности удостовериться в полноте тех сведений, которые предоставляет проверяемый объект.

9) Одновременно, совершенствуется и система гарантий проверяемых лиц. При этом, закон более чётко закрепляет порядок возмещения того вреда, который был нанесен в ходе проверки проверяемым лицам со стороны контролирующих органов.

При этом допускается признание на основании, как прокуратуры, так и судебного решения признания как проверки в целом, так и отдельного контрольного мероприятия незаконны.

Как следствие в таком случае повторная проверка возможна лишь на основании решения прокуратуры. Внедрение нового подхода станет весьма положительным фактором. [Глебов В.Ю., Азанов С.Н., Назаренко Е.К., Савченков С.Н. «Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с созданием системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте»]

В частности, доктринально выделяются следующие плюсы.

1) Такой подход исключит осуществление постоянного и непрерывного контроля со стороны контролирующих и надзорных органов.

2) В том случае, если осуществляется проверка, все объекты проверки разделяются на основании системы рискового подхода. Это довольно эффективно для тех объектов проверки, рисковая деятельность которых минимальна.

3) На основании полной реализации названной правовой основы планируется сократить число проверок как минимум на треть.

4) По итогам реализации новых законов, каждое контролирующее подразделение получит возможность планировать деятельность на основании тех показателей, которые закрепляются.

5) Устраняется излишние нормы, стандарты, которые уже не соответствуют современным достижениям науки, техники, законодательству.

6) Более чётко достигается доступность информации о требованиях к самой процедуре проверки.

7) Складывается возможность для более чёткого создания обязательных требований, которые учитываются в ходе процедуры проверки.

8) Создаются обязательные требования для процедуры проверки, более четкие, чем были ранее.

Важным элементом правовой основы является и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ].

Здесь следует отметить, что КОАП устанавливает ответственность за правонарушения в сфере землепользования. Об этом будет рассказано во второй главе.

Сейчас можно отметить что, например, статья 8.6 КоАП, где устанавливается ответственность за порчу земли.

Отметим, что административная ответственность за нарушение норм земельного законодательства установлена несколькими статьями и даже нормами нескольких глав Кодекса об административных правонарушениях. Более того, как отмечает Е. Болтанова, в течение 2021 года в результате проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства на территории Российской Федерации выявлено 99256 административных правонарушений. [Болтанова Е.С. Юридическая ответственность за земельные правонарушения, с.89].

Скажем, что доктринально все виды административных правонарушений в сфере земельных отношений делятся на 3 группы. [Каленов С.Е. Административная и уголовная ответственность за порчу земель, с. 39].

1) Это административные правонарушения в сфере охраны собственности. То есть правонарушения состав которых закреплён нормами статей 7.1 – 7.2; 7.8 – 7.10; 7.14, 7.16 КоАП.

2) Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и землепользования. Составы таких правонарушений, закрепляются в частности, нормами статей 8.1; 8.4 – 8.8; 8.9 – 8.11; 8.13 – 8.15 КоАП РФ.

3) Административные правонарушения против порядка управления (ст.

19.9).

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях существует статья 8.6, которая напрямую устанавливает ответственность за порчу земли. Чаще всего доктринально обосновывается тезис о том, что ответственность за порчу почв устанавливается только нормами статьи 8.6 КоАП РФ.

Нормы части 1 статьи 8.6 КоАП Российской Федерации устанавливают ответственность за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы. Состав данного правонарушения формальный, то есть ответственность наступает даже в том случае, если не наступили какие – то особые отрицательные последствия, даже если не был причинён вред здоровью человека, окружающей среды.

При этом, ответственность наступает независимо от методов, средств совершения правонарушения. Вместе с тем обратим внимание на 2 фактора, которые очень важны:

Во-первых, ответственность наступает только в том случае, если произошло именно самовольное снятие или перемещение почвы. То есть лицо не несёт ответственность, если, например, выполняло законные требования органов государственной власти, юридических лиц и т.д.:

Во-вторых, ответственность наступает, только если произошло самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы. Отметим, что как раз определение категории «плодородный слой почвы» даётся в подзаконных актах. Плодородный слой почвы – это верхняя кумулированная часть почвенного профиля, обладающая благоприятными для роста растений химическими, физическими и агрохимическими свойствами.

Можно согласиться с авторами, кто полагает, что субъективной стороной данного правонарушения является вина в виде прямого умысла.

Субъектами правонарушения могут быть и граждане, и должностные лица, и юридические лица. Согласно нормам части 1 статьи 2.3 КоАП России административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту

совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.
Субъектом данного правонарушения является и должностное лицо. Нормы примечания к статье 2.4 КоАП России дают довольно подробное определение должностному лицу.

Также субъектом может быть и юридическое лицо. Нормы части 1 статьи 48 ГК РФ определяют, что «юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде». [Гражданский Кодекс Российской Федерации. (Часть первая) от 30.11.1994 № 51 –ФЗ].

Также можно назвать и следующие федеральные законы.

1) Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». [Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»].

Данный закон, в частности, регулирует общественные отношения, которые возникают в сфере ведения гражданами, их объединениями садоводства, огородничества и дачного хозяйства, и устанавливающий правовое положение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации, права и обязанности их членов.

2) ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». [Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»]. Названный ФЗ в частности регулирует следующие общественные отношения.

- отношения, которые связаны с владением, использованием, распоряжением земель сельскохозяйственного назначения;

- определяют правила об ограничениях, которые применяются к обороту земель сельскохозяйственного назначения;

- предъявляются требования к сделкам, результатом которых становится возникновение или прекращения права собственности на названные земельные участки;

- определяются условия отчуждения таких земель для государственных нужд;

3. Очень важным источником является ФЗ «Об охране окружающей среды». [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2023) «Об охране окружающей среды»]

При этом названный правовой акт, что очень важно даёт отнятие государственного экологического надзора, при этом в названном аспекте государственный земельный надзор можно назвать видовым понятием.

Нормы 65 названного закона фактически отождествляют государственный экологический контроль и государственный экологический надзор.

Статья 66 анализируемого закона устанавливает права тех должностных лиц, которые осуществляют государственный надзор в сфере охраны окружающей среды, в том числе, и земельных ресурсов;

- вправе направлять в уполномоченный орган материалы, которые связаны с нарушением законодательства в названной сфере в том числе и для возбуждения уголовных дел;

- вправе предъявлять иски о возмещении ущерба неправомерными действиями.

Это только те полномочия, которые дополняют перечень полномочий, которые закреплены в ФЗ-248

4) ФЗ «О землеустройстве». [Федеральный закон от 18 июня 2001 г. N 78-ФЗ "О землеустройстве"].

Причём названный закон устанавливает правовые основы проведения землеустройства в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов.

Это неполный перечень тех федеральных законов, которые регулируют отношения, которые прямо или косвенно связаны с осуществлением государственного земельного надзора.

Элементом правовой основы являются и подзаконные акты.

Например, есть специальный акт Правительства РФ, а именно Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081 "О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)".

В принципе он повторяет определение государственного земельного надзора и его предмет, определенные Земельным кодексом. Его специфика заключается в том, что он определяет, что такой надзор осуществляется на основе учёта рисков и определяет систему органов, которые и осуществляют государственный земельный надзор.

Если говорить про законы субъектов РФ, то и на их уровне принимаются законы о земельном надзоре. Так, например, в Тюменской области действуют следующие основные правовые акты.

1) Прежде всего, это закон области от 5 октября 2001 г. N 411 «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области».

При этом нормы статьи 5 Закона определяют, что исполнительные органы области осуществляют земельный надзор и определяют порядок муниципального земельного контроля.

2) Закон Тюменской области Закон Тюменской области от 3 ноября 2003 г. N 170 "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования" (с изменениями и дополнениями)

Здесь земельный надзор используется как фактор планирования использования таких земель.

1.4 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Как уже говорилось, систему органов, которые осуществляют государственный земельный надзор устанавливает акт Правительства РФ.

На основании названного акта такую систему составляют следующие органы.

- 1) Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии.
 - 2) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
 - 3) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.
- [Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081 "О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)" (вместе с "Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)"].

При этом, названный акт Правительства довольно подробно регулируют основные направления каждого из названных органов государственного управления, которые осуществляют государственный земельный надзор.

В частности, определяются следующие основные направления деятельности Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии.

Во-первых, осуществляет надзор за соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка, части земельного участка.

И при этом, данное полномочие включает и надзор за тем, чтобы соответствующий земельный участок использовался только то лицо, которое имеет на это право.

Во-вторых, именно названный орган осуществляет надзор за соблюдением обязательных требований об использовании соответствующего земельного участка по целевому назначению.

В-третьих, осуществление надзора за соблюдением обязательных требований об использовании соответствующего земельного участка, который, например, предназначен для строительства, садоводства, огородничества.

В-четвертых, это надзор уже за тем, как именно органы государственной власти, местного самоуправления исполняют требования при предоставлении тех земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности.

В-пятых, это осуществление надзора за соблюдением требований о приведении соответствующих земельных участков в то состояние, которое пригодно для дальнейшего использования названного земельного участка.

В-шестых, это государственный надзор относительно исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

В то же самое время за таким органом, как Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю закрепляются осуществление следующих форм надзора.

Во-первых, это осуществление тех требований, которые являются императивными по вопросам запрета на самовольное снятие, перемещение, а равно уничтожение плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Во-вторых, государственный надзор за всей системой соблюдения требований по улучшению земель.

В-третьих, это надзор за соблюдением использования земель сельскохозяйственного назначения.

В-четвертых, это надзор за исполнением, соблюдением обязательных требований в сфере мелиорации земель.

В-пятых, это государственный надзор за соблюдением обязательных требований в сфере и по вопросам рекультивации почв.

В-шестых, это осуществление надзора за исполнением предписаний по вопросам устранения нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

В то же самое время за федеральной службой по надзору в сфере природопользования закрепляются следующие основные полномочия.

1) Осуществление государственного надзора в сфере соблюдения основных требований при разработке месторождений полезных ископаемых, строительством, мелиоративными, изыскательными работами.

2) Надзор за осуществлением тех требований, которые предъявляются по улучшению качества земель и их защиты от ветровой, водяной эрозии.

3) Государственный надзор по вопросам исполнения обязательных требований по проблемам использования земельных участков, лесов в водоохранных зонах.

4) Государственный надзор за соблюдением требований по использованию земельных участков о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

5) Государственный надзор за исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

При этом за всеми названными тремя органами исполнительной власти закрепляется единый перечень полномочий при проведении соответствующих надзорных мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений;
- консультирование;
- профилактический визит.

47

Также определяется и совокупность мероприятий.

Во-первых, фактически основным мероприятием является инспекционный визит, который включает в себя или может включить осмотр, истребование документов, опрос и т.д.

Во-вторых, это так называемый рейдовый осмотр, который кроме всего что перечислено в предыдущем пункте может включать проведение экспертизы и письменные объяснения.

В-третьих, это документарная проверка, то есть прежде всего проверка документов и получение письменных объяснений.

В-четвертых, это выездная проверка.

В-пятых, это наблюдения за объектами контроля.

Делая выводы по материалам первой главы, отметим следующие моменты.

Надзор представляет собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, так как в широком смысле его назначение состоит в обеспечении достижения поставленных целей и задач органами государственной власти, а также в реализации конституционных гарантий можно выделить следующие основные признаки такого явления, как государственный земельный надзор.

37

88

Во-первых, государственный земельный надзор есть прежде всего деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

54

Во-вторых, цель названной деятельности есть предупреждение, пресечение, выявление нарушений законодательства как органами публичной власти, так и предприятиями, организациями, отдельными гражданами.

71

В-третьих, сказанное касается тех нарушений законодательства, за которые наступает как административная ответственность, так и иные виды ответственности.

В-четвертых, государственный земельный надзор предполагает ещё и систематическое наблюдение соответствующих органов за соблюдением земельного законодательства. Более того данная деятельность включает в себя и осуществление анализа, прогнозирования состояния законности в сфере земельных правоотношений.

Но при этом, следует отметить, что в рамках доктрины нередко критикуется названное официальное определение данное Земельным кодексом.

Причём, обращается внимание на тот факт, что недостатки дефинитивного определения понятия «государственный земельный надзор» может привести и уже реально приводит к снижению эффективности осуществления функций государственного земельного надзора.

В частности, обосновывается мнение о том, что основным недостатком является то, что названное дефинитивное определение снижает эффективность деятельность по реализации соответствующих государственных функций.

Выделяются следующие формы такого надзора:

- осуществление плановой проверки;
- осуществление внеплановой проверки;
- наблюдение на систематической основе за правомерностью действий всех субъектов общественных отношений по реализации норм земельного законодательства.;
- анализ всей системы исполнения норм земельного законодательства;
- осуществление всей совокупности мер, которые законодательством, для предотвращения земельных нарушений с любой стороны участников отношений;
- надзор за фактическим состоянием земельного участка, в том числе за тем, кто, кто их занимает и использует, проверяют, имеются ли на это основания);
- контроль за тем как именно юридические лица используют земельный участок на праве бессрочного пользования;

- предъявление требований соответствующему лицу, чтобы лицо привело соответствующий земельный участок в соответствии с его целевым назначением;

- требовать и следить за исполнением по сохранению межи земельного участка, его установленных в законном порядке границ;

- требовать и следить за использованием земли по ее прямому назначению (если она предназначена для сельскохозяйственных нужд, то именно для них; если для промышленных, то для производства и т.п.)