

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

**ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ**

Кафедра теории права

А. Т. Кашенов

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

**Методические указания
по выполнению контрольной работы**

Томск 2018

Корректор: А. Н. Миронова

Кашенов А. Т.

Муниципальное право России : методические указания по выполнению контрольной работы / А. Т. Кашенов. – Томск : ФДО, ТУСУР, 2018. – 41 с.

Методические указания по выполнению контрольной работы по дисциплине «Муниципальное право России» включают требования к оформлению и содержанию работы, задания контрольной работы.

© Кашенов А. Т., 2018
© Оформление.
ФДО, ТУСУР, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Требования к оформлению контрольной работы	5
2 Варианты контрольных работ.....	14
Приложение А Образец оформления титульного листа	40
Приложение Б Пример оформления списка использованных источников и литературы.....	41

ВВЕДЕНИЕ

Контрольная работа представляет собой самостоятельный вид учебной работы, содержащий решение поставленной правовой задачи по отдельной учебной юридической дисциплине, оформленное в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящими методическими указаниями.

Целью выполнения контрольных работ является выработка у студентов профессиональных компетенций в виде знаний, навыков, способностей, готовностей и умений их применения.

Указанная цель достигается посредством решения следующих взаимосвязанных и взаимообусловленных задач:

- изучение теоретических положений, соответствующих юридической дисциплине, по которой выполняется контрольная работа;
- сбор и обобщение практического материала по теме контрольной работы.

Контрольная работа – одно из первых исследований, в котором студенты в полной мере проявляют и развивают свои творческие способности, изучая определенную тему за рамками учебного материала. Ее выполнение предполагает углубление и систематизацию полученных знаний по определенной правовой отрасли в целом и по избранной теме в частности.

Контрольные работы выполняются в соответствии с учебным планом по направлению подготовки «Юриспруденция», рабочей программой по курсу «Муниципальное право России» и в утвержденные графиком учебного процесса периоды времени. Контрольная работа выполняется после завершения изучения теоретического курса дисциплины или в ходе его изучения.

1 ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Структура контрольной работы

Контрольная работа должна содержать:

- титульный лист;
- текстовую часть объемом до 15–20 страниц печатного текста;
- графический материал (если его наличие обусловлено темой работы);
- возможно наличие электронной версии в форме презентации.

Текстовая часть должна включать в указанной ниже последовательности:

- оглавление;
- основную часть;
- список использованных источников (нормативно-правовых актов и литературы).

К графическому материалу относятся:

- схемы, представляемые в составе текстового документа;
- электронный файл презентации.

Титульный лист

Титульный лист является первой страницей работы и оформляется в соответствии с приложением А.

Титульный лист должен содержать следующие сведения:

– наименование вышестоящей организации органов образования (МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ), в систему которого входит организация – исполнитель работы (все буквы прописные);

– полное наименование организации – исполнителя работы и его сокращенное наименование – аббревиатуру (ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ

(ТУСУР) (вся надпись набирается прописными буквами, в том числе и аббревиатура);

- полное наименование структурных подразделений, в которых выполняется работа. Наименование каждого структурного подразделения печатается с новой строки, первая буква должна быть прописной;

- по центру листа прописными буквами указывается вид документа (без кавычек и скобок);

- тема работы печатается с новой строки прописными буквами;

- ниже с новой строки набираются фамилия, имя и отчество автора работы;

- между заглавием и выходными данными оформляется подпись научного руководителя работы и автора работы;

- в выходных данных указываются место и год выполнения работы (без дефиса и без точки).

Оглавление должно отражать структуру работы и включать название структурных элементов, список использованных источников и наименование приложений с указанием номеров страниц, с которых начинается каждый из вышеперечисленных элементов работы.

Перечень условных обозначений, сокращений размещается в работе, если в тексте автором используются сокращения слов (аббревиатуры), новые символы, незнакомые обозначения. В перечне должна быть представлена их расшифровка в виде списка в алфавитном порядке на отдельном листе перед основной частью работы. В том случае, когда обозначения, символы, сокращения повторяются менее трех раз, перечень не составляется, а расшифровка помещается при первом их упоминании в тексте и заключается в скобки.

Основная часть

В основной части работы выполняется задание контрольной работы, приводятся данные, отражающие сущность, методику и основные результаты выполненной работы. Автором должен быть проведен анализ теоретических основ исследуемой проблемы на основе научных работ отечественных и зарубежных ученых.

Работа в данной части должна раскрывать основные понятия и сущность изучаемых в рамках темы положений, рассматривать различные точки зрения на исследуемые вопросы, давать их оценку, содержать мотивируемую авторскую позицию.

Студенту необходимо отразить использование источников. При этом не допускается переписывание текста из учебников или другой литературы. Должна быть произведена творческая обработка материала. Важнейшие положения темы могут излагаться со ссылкой на цитаты, нормативно-правовые акты и акты правоприменения. Цитаты оформляются в соответствии с библиографическими правилами и сопровождаются постраничными ссылками на используемый источник с указанием страниц. В работе недопустимо использование чужого текста без указания автора (плагиат).

Работая с литературой, рекомендуется находить проблемные ситуации, противоречивые взгляды авторов, чьи позиции необходимо отразить в работе, выразить свое отношение к этим позициям, изложив и свою точку зрения.

Список использованных источников

Список использованной литературы является важнейшей частью работы, поскольку отражает проделанную работу и глубину исследования темы. В список должны быть включены только те источники, которые действительно использовались автором и на которые есть ссылки в тексте работы.

Список литературы оформляется по библиографическим правилам.

Приложения

Приложения являются факультативной частью работы и зависят от специфики темы. Необходимость наличия приложений определяется автором работы исходя из объема и характера собранного по теме практического материала и теоретических положений для более полного освещения темы и удобства пользования работой. В приложениях даются дополнительные или вспомогательные материалы (иллюстрации, графики, таблицы, диаграммы и др.).

Приложения размещаются после списка использованных источников и являются продолжением работы. Каждое приложение следует начинать с новой страницы. Приложения должны иметь индивидуальный заголовок, отражающий содержание. Приложения нумеруются в порядке появления на них ссылок в тексте заглавными буквами русского алфавита или цифрами.

Общие требования к оформлению контрольной работы

При оформлении отчетов по текстовым работам (контрольным и лабораторным) следует руководствоваться требованиями образовательного стандарта вуза: ОС ТУСУР 02–2013 «Работы студенческие по направлениям подготовки и специальностям гуманитарного профиля. Общие требования и правила оформления». Приказ ректора от 03.12.2013 № 14103. Режим доступа: https://storage.tusur.ru/files/40669/rules_gum_02-2013.pdf

При оформлении ссылок и литературы следует руководствоваться ГОСТ 7.1–2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание»; ГОСТ 7.12–93 «Библиографическая запись. Сокращение слов на русском языке».

При составлении всех структурных частей работы (титульный лист, оглавление, список использованных источников и др.) должны использоваться

тот же размер шрифта, интервалы и другие требования к тексту, что и при оформлении собственно текста работы.

Требования к тексту работы:

- размеры полей: правое – 15 мм, левое – 30 мм, верхнее и нижнее – 20 мм;
- абзацный отступ (красная строка) равен 10 мм;
- шрифт (при компьютерном наборе) – Times New Roman, размер шрифта – 14, интервал – 1,5;
- переносы в тексте не допускаются;
- сноски оформляются шрифтом Times New Roman, размер шрифта – 12, интервал – 1.

При необходимости акцентировать внимание на определенных терминах и фразах разрешается использовать компьютерные возможности, применяя шрифты разной гарнитуры.

Нумерация

Страницы работы нумеруются арабскими цифрами с соблюдением сквозной нумерации по всему тексту работы, включая приложения. Номер страницы проставляется в центре нижней части листа без точки.

Титульный лист включается в общую нумерацию страниц работы, но номер страницы на нем не проставляется.

Приложения нумеруются в порядке появления на них ссылок в тексте заглавными буквами русского алфавита или цифрами.

Пример:

Приложение А

Приложение 1

Цитаты

Использование в тексте работы цитат должно носить разумный характер. Не рекомендуется употребление двух или более цитат подряд, а также цитат значительного объема (более страницы).

Цитировать авторов следует только по их произведениям (первоисточникам). Разрешается воспользоваться цитатой автора, опубликованной в каком-либо другом издании, когда первичный источник недоступен.

Цитаты, дословно соответствующие источнику, заключаются в кавычки. В перефразированной, т. е. пересказанной своими словами цитате, кавычки не ставятся.

На каждую цитату, дословную или перефразированную, обязательно должна быть оформлена библиографическая ссылка.

Библиографические ссылки

При написании работы автор обязан давать библиографические ссылки на источник цитирования заимствованного текста. При оформлении ссылок следует руководствоваться ГОСТ Р 7.0.5–2008 «Библиографическая ссылка».

Библиографические ссылки должны быть подстрочные. Подстрочные ссылки располагают под текстом страницы, на которой размещена цитата, и отделяют от него пробелом в 1,5 интервала и линией в 20 печатных ударов (5 см). Нельзя переносить подстрочные ссылки на следующую страницу, оформлять их на нижних полях работы, выделять мелким шрифтом.

В подстрочных ссылках приводят все элементы библиографического описания документов согласно ГОСТу, за исключением факультативных (названия издательства и знака тире).

Пример оформления подстрочной ссылки:

Как правильно отмечает М. Ф. Чудаков, «безусловно, для конституционного права наиболее близким и точным определением будет понимание государства как совокупности органов, управляющих делами общества и регулирующих права, свободы и обязанности граждан»¹.

¹Чудаков М. Ф. Конституционное государственное право зарубежных стран. Минск : Харвест, 1998. С. 95.

Оформление списка использованных источников и литературы

Сведения об источниках необходимо оформлять в соответствии с требованиями ГОСТ 7.1–3003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание» (приложение Б).

По общему правилу в информации об источниках должны быть приведены сведения об авторах, название источника, место издания, год издания, количество страниц.

Выбор заглавия списка

При оформлении списка автор может выбрать один из следующих вариантов заглавия списка:

- Список использованной литературы;
- Список использованных источников и литературы;
- Список использованных нормативно-правовых актов и литературы.

Выбор варианта заглавия зависит от содержания списка. При наличии в списке не только литературы, но и иных источников (обзоры судебной практики и др.) выбирается второй вариант. При наличии нормативно-правовых актов выбирается третий вариант.

Варианты расположения литературы в списках

Для удобства пользования работой литература в списке систематизируется в определенном порядке.

Литературу и нормативно-правовые акты следует располагать в списке в алфавитном и в систематическом порядке. Перечень нормативно-правовых актов систематизируется по юридической силе, причем недействующие акты после действующих. Литература располагается в алфавитном порядке.

Схема систематического расположения:

Официально-документальные издания:

- нормативно-правовые акты.

Источники:

- документальные материалы центральных и местных архивных учреждений;
- письменные памятники, основные документы, на анализе которых строится научное или учебное исследование;
- статистические сборники, ежегодники, материалы статистических органов;
- периодические издания (газеты и журналы);
- тексты художественных произведений, воспоминания, дневники, переписка.

Научные документы:

- монографии, сборники статей, авторефераты диссертаций, депонированные рукописи, учебные пособия, статьи из сборников, научных журналов, изданных как на русском, так и на иностранных языках.

Алфавитное расположение литературы

Литература в списке располагается в алфавитном порядке. При алфавитном способе расположения материала библиографические записи

располагаются по алфавиту русского языка, причем в алфавитном порядке указываются фамилии авторов, заглавие документа, если автор не указан.

Авторов-однофамильцев указывают также по алфавиту, учитывая их инициалы, а труды одного автора (название работ, хронологический порядок их издания) располагают в алфавитном порядке.

Описания работ, опубликованных на иностранных языках, перечисляют в конце списка в следующем порядке: сначала на языках народов, пользующихся кириллицей, затем – латиницей, затем – особой графикой (в русской транскрипции).

2 ВАРИАНТЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Выбор варианта контрольной работы осуществляется по общим правилам с использованием следующей формулы:

$$V = (N \times K) \text{ div } 100,$$

где V – искомый номер варианта,
 N – общее количество вариантов,
 div – целочисленное деление,
 при $V = 0$ выбирается максимальный вариант,
 K – код варианта.

Например:

14 (количество вариантов) $\times$ 25 (код варианта) = 350 / 100 = 3,5.

Следовательно, вариант 3.

Значение деления не округляется!

Вариант 1

1. В уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти; должны быть сформированы только органы местного самоуправления

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок реализации права на местное самоуправление? Каков порядок формирования муниципальных образований, если в границах одного муниципального образования имеется другое муниципальное образование?

2. Администрация города N обратилась в областной суд с жалобой на действия областной думы и просила признать постановление областной думы «О дате проведения выборов в представительный орган города N и образовании территориальной (муниципальной) комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 ст. 134 ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 29 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Правомерно ли решение судьи? Что является предметом данного спора?

Вариант 2

1. Городская дума приняла новый устав, которым отменила всенародные выборы мэра (главы) города, четырежды проводившиеся в областном центре. Главой города становится председатель городской думы, избираемый (назначаемый) из состава депутатов городской думы. Глава администрации города назначается на должность на пять лет по контракту по результатам конкурса.

Соответствует ли принятое решение Конституции РФ и федеральному закону? Какие действия могут предпринять граждане по защите своего избирательного права и права на местное самоуправление?

2. Глава муниципального (сельского) района внес для рассмотрения и принятия районному Совету депутатов проект структуры и порядок формирования органов и должностных лиц местного самоуправления района. Глава администрации (губернатор) области предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах и управлениях, а также установил

району предельную численность муниципальных служащих (30 человек) и утвердил соответствующий фонд заработной платы.

Как следует отнестись к действиям главы администрации (губернатора) области? Охарактеризуйте принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения.

Вариант 3

1. В соответствии с решением городского совета глава администрации города получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к губернатору области с требованием компенсировать указанные потери за счет областного бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети выйдут из строя. Губернатор ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета.

Правомерна ли позиция губернатора области? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением органа местного самоуправления? Охарактеризуйте принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

2. Жители поселка, численность населения которого составляет 750 человек, обратились к представительному органу муниципального образования – сельскому совету – с заявлением о предоставлении им права на осуществление в поселке местного самоуправления. В их просьбе было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью

у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суде.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок создания и преобразования муниципальных образований.

Вариант 4

1. Представительный орган Петровского района принял решение укрупнить муниципальные образования – сельсоветы – путем объединения двух в один. Общественное объединение ветеранов одного из муниципальных образований обжаловало это решение в суде, указав, что мнения жителей сельсовета никто не спрашивал.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

2. В границах муниципального района имеются муниципальные образования районного значения в поселках и сельсоветах. Представительный орган – районный совет – принял пятилетнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определены виды и объем конкретных работ и их финансирование как из районного, так и из местных бюджетов.

Правомерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

Вариант 5

1. Во время обсуждения проекта устава города отдельные депутаты предложили включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, городскую

администрацию, городскую думу, общественные организации, местные референдумы.

Проанализируйте предложение депутатов.

2. Для социально-экономического развития территории муниципального образования депутаты поселкового Совета приняли решение о введении местного налога на право торговли. В качестве плательщиков налога установили весь круг хозяйствующих субъектов. Прокурор района опротестовал данное решение.

Юридически проанализируйте ситуацию.

Вариант 6

1. Коллегия областного комитета по культуре возложила государственные полномочия по сохранению памятников истории, находящихся в государственной собственности, на отделы культуры администраций городов и районов с передачей им соответствующих финансовых ресурсов и установлением системы отчетности.

Правомерны ли действия коллегии областного комитета по культуре? Охарактеризуйте порядок условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

2. Представительный орган муниципального образования – сельский совет – внес дополнения в устав сельсовета, которыми установил порядок созыва и проведения собрания и сходов граждан, принятия ими решений, пределы их компетенции. Законодательный орган области принял постановление, в котором указал на неправомерность установления указанных норм в уставе и их недействительность, пока не будет принят областной закон по этим вопросам.

Постановление какого органа правомерно? Охарактеризуйте соотношение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

2. Городской совет после принятия устава города на местном референдуме обратился в областную думу для регистрации. Областная дума отказала, сославшись на то, что этим должно заниматься орган юстиции.

Каков порядок регистрации и вступления в силу устава муниципального образования?

Вариант 7

1. В устав города N, принятый его представительным органом, были внесены следующие дополнения, из-за которых отдел юстиции отказал в государственной регистрации устава: порядок выборов депутатов городского совета, отличающийся от областного закона; наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом; право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

Обоснован ли юридически отказ в регистрации устава муниципального образования?

2. Прокурор района внес на рассмотрение районного совета представление об устранении нарушений закона в деятельности районной администрации, выразившихся в несоответствии многих правовых актов, издаваемых главой администрации, федеральному и областному законодательству.

Как должен и может отреагировать на прокурорское представление районный Совет?

Вариант 8

1. В одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен местный референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Щелкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов». На данный вопрос положительно ответили 67% избирателей.

*Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?
Каким образом исполняется решение, принятое на местном референдуме?*

2. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельсовет (местную администрацию) с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный совет по согласованию с сельской администрацией.

Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

Вариант 9

1. Председатель комитета общественного самоуправления микрорайона «Северный» на одной из сессий городского Совета предложил депутатам утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного

самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничена компетенция городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Каковы формы учета мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления?

2. Инициативная группа граждан поселка Георгиевский внесла, в соответствии с уставом поселка, в представительный орган – поселковый совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода переработки бытовых отходов. Глава поселка, председательствующий на заседаниях совета, через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Правомерны ли действия главы поселка (муниципального образования)? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

Вариант 10

1. Жители одного из домов города Комсомольск создали товарищество собственников жилья для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других общих задач. Товарищество по поручению жителей дома обратилось к главе администрации города с просьбой дать, в соответствии с уставом города, согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке расчетного счета. Глава администрации ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был

согласован проект устава ТСЖ, и прежде чем просить статус юридического лица, следует поработать и доказать делами свою дееспособность.

Правомерны ли действия главы администрации города? Охарактеризуйте порядок организации и реализации права на территориальное общественное самоуправление.

2. Житель поселка N обратился в местную администрацию с просьбой об улучшении транспортного обслуживания. Администрация отказалась рассмотреть просьбу, объяснив это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан.

Правомерны ли действия местной администрации?

Вариант 11

1. В Сосновском районе инициативная группа в количестве 15 человек, образовавшаяся с целью проведения местного референдума, обратилась через семь месяцев после завершения населением выборов главы района в муниципальную (районную) избирательную комиссию района, которая действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы. В ходатайстве формулировка вопроса, выносимого на референдум, была дана в следующей редакции: «Согласны ли Вы отозвать Ю. М. Иванова с должности главы Сосновского района?». Избирательная комиссия отказала в регистрации инициативной группы.

Каковы правовые основания для отказа в регистрации инициативной группы? Охарактеризуйте порядок реализации инициативы проведения местного референдума.

2. Новосибирское областное движение «Экология и мир» зарегистрировало свой устав в Управлении Федеральной регистрационной службы по области за 29 дней до выборов, за 28 дней до выборов провело собрание

и выдвинуло кандидата в депутаты городского Совета, а за 27 дней до выборов представители руководящих органов движения принесли в окружную комиссию подписные листы. Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в регистрации по следующим основаниям: за такой короткий промежуток времени, прошедший между регистрацией, выдвижением кандидата и предоставлением всех документов на регистрацию, невозможно собрать необходимое количество подписей, следовательно, подписи либо фальсифицированы, либо сбор начат до регистрации, что является нарушением законодательства о выборах. Устав движения не содержит положений, предусматривающих участие в выборах.

Правомерны ли действия окружной избирательной комиссии? Каковы основания для отказа кандидату в регистрации? Какие действия может предпринять движение в защиту своих интересов?

Вариант 12

1. Кандидат в депутаты городской думы Петров, собрав необходимое число подписей в свою поддержку, представил необходимые документы в городскую избирательную комиссию с целью регистрации. Городская избирательная комиссия отказала в регистрации в связи с тем, что кандидат не открыл специальный избирательный счет в банке.

Проанализируйте ситуацию. Правомерны ли действия городской избирательной комиссии?

2. В законе «О выборах депутатов Законодательного собрания области» установлено, что кандидат в депутаты после его избрания депутатом должен будет уйти с муниципальной службы. Иванов выразил протест, заявив, что эта норма нарушает его избирательное право.

Соответствует ли данное ограничение Конституции РФ и федеральному законодательству? Охарактеризуйте институт избирательных

прав граждан, а также принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума.

Вариант 13

1. Муниципальная избирательная комиссия отменила свое решение о регистрации А. И. Васильева в качестве кандидата на должность главы района за использование им своего служебного положения в целях избрания. А. И. Васильев обжаловал это решение избирательной комиссии в суде.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок обжалования нарушений избирательных прав.

2. Первую сессию поселкового совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

Дайте юридическую оценку ситуации. Кто открывает и ведет первое заседание вновь избранного представительного органа муниципально-го образования?

Вариант 14

1. За 9 месяцев до окончания срока полномочий районного совета депутат N выехал на другое постоянное место жительства. На очередном заседании совета одна группа депутатов предложила назначить дополнительные выборы, другая посчитала, что это должен сделать глава района, еще несколько депутатов полагали, что это должна делать муниципальная избирательная комиссия.

Дайте анализ сложившейся ситуации и правильный ответ по существу проблемы.

2. При утверждении сельским советом схемы избирательных округов к очередным выборам среди депутатов возникли споры по поводу количества мандатов в округе. Некоторые депутаты предлагали проводить выборы только по одномандатным округам, другие выступали за выборы всех 9 депутатов по единому многомандатному (общетерриториальному) округу. Предлагалось также выбирать депутатов по трем трехмандатным избирательным округам.

Дайте анализ сложившейся ситуации и юридически обоснованные рекомендации.

Вариант 15

1. По результатам выборов в городской думе большинство депутатов составили представители одной политической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города впредь избирать из состава представительного органа, т. е. городской думы, а мэра города фактически понизить до уровня главы городской администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение предварительного согласия городской думы.

Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

2. Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени до избрания председателя городской думы нового созыва».

Дайте юридическую оценку данного предложения.

Вариант 16

1. Представительный орган города внес ряд изменений в устав города, принятый на референдуме населением. В частности, вместо избрания главы муниципального образования населением была включена норма, устанавливающая порядок его избрания представительным органом города из состава депутатов и вступающая в силу со дня опубликования. Устав был дополнен также нормой, запрещающей муниципальным служащим заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью.

Правомерно ли решение представительного органа? Охарактеризуйте статус и порядок избрания главы муниципального образования.

2. Представительный орган поселка делегировал свои полномочия по установлению местных налогов и сборов главе муниципального образования поселка.

Правомерно ли подобное решение? Охарактеризуйте институт полномочий представительного органа местного самоуправления.

Вариант 17

1. В соответствии с уставом в городской совет должно быть избрано 25 депутатов.

При каком количестве избранных депутатов представительный орган муниципального образования – городской совет – будет правомочен осуществлять свои полномочия?

2. Глава администрации города своим распоряжением образовал в структуре аппарата администрации отдел по связям с общественностью и назначил его руководителя. На сессии городской думы это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда глава администрации обратился

с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городской думы.

Решите дело.

Вариант 18

1. Главой городского поселения (поселкового совета) был избран Петров – директор сельскохозяйственного кооператива. По решению поселкового совета на него были возложены функции председателя совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного (штатного) заместителя председателя совета и неосвобожденного (без оплаты, на общественных началах) заместителя главы поселковой администрации.

Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

2. Губернатор области уволил мэра города за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Областной суд, рассмотрев иск мэра, принял решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже назначил выборы главы администрации города и теперь народ сам решит, какой мэр нужен городу.

Проанализируйте ситуацию. Как решить проблему в соответствии с законом?

Вариант 19

1. Глава администрации области дал указание главе администрации города об увеличении штатной численности одного из отделов городской администрации и приеме на работу гражданина N.

Правомерно ли такое указание и имеет ли оно юридическую силу? Каков порядок определения структуры и численности местной администрации, а также приема на работу муниципальных служащих?

2. Мэр города, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были выявлены в ходе проверок, проведенных контрольным управлением администрации Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города от занимаемой должности.

Дайте правовой анализ ситуации. Конституционно ли решение Президента РФ? Какие меры могут быть применены к мэру?

Вариант 20

1. Генеральный директор акционерного общества, являющийся депутатом представительного органа города, с согласия прокурора города был подвергнут обыску по месту работы. Депутат, считая эти действия неправомерными, обжаловал их прокурору области.

Правомерны ли действия милиции и городского прокурора? Охарактеризуйте статус депутата представительного органа муниципального образования.

2. Житель города Зеленая Долина обратился в суд с иском к администрации города, в котором просил суд отменить решение администрации о назначении нового заведующего отделом социального обеспечения и обязать администрацию назначить его на эту должность, так как он первым обратился с заявлением, имеет необходимое образование и опыт работы.

В иске он также просил обязать администрацию города компенсировать ему моральный ущерб, причиненный в результате неполучения им ответа на поданное заявление. Решите дело.

Охарактеризуйте институт муниципальной службы в части поступления на службу, нахождения на службе, а также укажите основания ее прекращения.

Вариант 21

1. Муниципальный служащий Иванов был выдвинут кандидатом в депутаты городского совета. В муниципальной (городской) избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом.

Оцените полноту и юридическую обоснованность ответа.

2. В устав района по инициативе депутатов было включено положение о том, что депутат районного совета обладает депутатской неприкосновенностью.

Дайте юридическую оценку данной норме устава района. Имеет ли такое положение юридическую силу?

Вариант 22

1. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения сельскохозяйственному кооперативу «Меркурий», согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100%. Прокурор района опротестовал данное решение.

Юридически оцените сложившуюся ситуацию.

2. Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10% валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории

данного совета, в валютный фонд совета. Однако прокурор опротестовал данное решение.

Решите дело.

Вариант 23

1. Районный совет, установив в ходе специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящееся в федеральной собственности, скрыло 12 млн полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды.

Правильно ли поступил совет?

2. В ходе проведения камеральных проверок по правильности исчисления и уплаты налога на прибыль 19 государственных и муниципальных предприятий, 12 акционерных обществ, 16 обществ с ограниченной ответственностью и 3 страховых компании были выявлены нарушения законодательства. В частности, было начислено 34,2 млн рублей финансовых санкций.

Может ли выявленная сумма быть израсходована органами местного самоуправления? Куда должны быть зачислены указанные средства?

Вариант 24

1. Законодательный орган области – областная дума – приняла закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», в котором закреплено, что финансовое управление области направляет и координирует деятельность финансовых органов городов и районов; начальник финансового управления области назначает и освобождает от должности руководителей местных (городских, районных) финансовых служб (отделов), устанавливает численный состав их работников, фонд оплаты труда, смету расходов. В то же время в области принят и действует устав области, который

не противоречит Конституции Российской Федерации и закрепляет права органов местного самоуправления на определение своей структуры, на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Устав области также закрепляет нормы, в соответствии с которыми полномочия местного самоуправления не могут быть изъяты и ограничены в одностороннем порядке органами государственной власти, а органы местного самоуправления имеют право на судебную защиту. Расценив норму областного закона как вмешательство в деятельность органов местного самоуправления, одно из муниципальных образований в лице городского совета и администрация города обратились в суд с иском к законодательному органу области о признании указанного закона области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе» недействительным.

В какой суд следует обращаться? Что является предметом спора? Решите дело.

2. Городская дума своим решением установила плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 2 тысяч рублей с легковых автомобилей и 3 тысяч рублей с грузовых автомобилей, проезжающих через город.

Оцените законность данного решения.

Вариант 25

1. Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава городской администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как город испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился.

Как следует решить спор?

2. При продаже кафе «Луч», находившегося в муниципальной собственности, ООО «Ли́ра» было оговорено условие о невозможности изменения в течение трех лет профиля предприятия. Через год в связи с тем, что кафе оказалось на грани банкротства, директор ООО «Ли́ра» принял решение об открытии в этом помещении продовольственного магазина. Городская администрация обратилась с иском в суд. Арбитражный суд, рассмотрев дело, признал сделку недействительной, обязал ООО «Ли́ра» вернуть кафе в муниципальную собственность. Взамен ООО «Ли́ра» должно было получить от городского фонда имущества 98 тысяч рублей, которые были заплачены им за кафе.

Правильно ли решено дело? Что может явиться основанием для такого судебного решения?

Вариант 26

1. Акционерное общество «Восход» обратилось в суд с иском, в котором просило отменить постановление главы муниципального образования «Городской округ N», обязывающего АО «Восход» выполнить муниципальный заказ за счет материальных ресурсов исполнителя и по ценам, утвержденным указанным постановлением.

Решите дело. Охарактеризуйте понятие и правовые основы муниципального заказа.

2. Представительный орган и глава муниципального образования поселка Первомайский обратились к органам государственной власти области с ходатайством передать в собственность поселка ряд объектов, находящихся в собственности области, необходимых для решения вопросов местного значения.

Каким может быть решение органов государственной власти области?

Вариант 27

1. Губернатор области издал постановление, в котором поручил главам муниципальных образований районов премировать из местных бюджетов лучших спортсменов по итогам областной спартакиады, а также увеличить финансирование работ по развитию физкультуры и спорта.

Правомерно ли данное постановление губернатора? Охарактеризуйте порядок формирования и исполнения местных бюджетов.

2. Глава поселка Пригородный издал постановление, в котором установил разовое внесение жителями поселка средств для финансирования строительства газопровода.

Правомерно ли данное постановление? Охарактеризуйте порядок самообложения граждан, установления местных налогов и сборов.

Вариант 28

1. Глава администрации города издал постановление о прекращении права аренды земельного участка, предоставленного предпринимателю N под проектирование станции технического обслуживания автотранспорта, в связи с тем, что истек срок аренды и рабочий проект станции техобслуживания не представлен на рассмотрение градостроительного совета при главном архитекторе города в течение четырех лет. Предприниматель, считая постановление неправомерным, обжаловали его в суде.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок предоставления земельных участков для целей, не связанных с жилищным строительством.

2. Глава муниципального образования поселка Дубровский издал постановление о приватизации муниципального молочного завода. Губернатор области своим постановлением отменил указанное постановление главы поселка, указав, что данный завод всего лишь год назад передан из областной

в муниципальную собственность для решения задач местного значения поселка.

Какие нарушения действующего законодательства допущены руководителями поселка и области? Охарактеризуйте институт муниципальной собственности и порядок приватизации муниципального имущества.

Вариант 29

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно». В статьях 14, 15 и 16 названного закона даны перечни вопросов местного значения для поселения, муниципального района и городского округа.

Вправе ли муниципальное образование самостоятельно решать, какие вопросы из установленных законодательством оно принимает к своему ведению? Вправе ли оно включать в свой устав иные вопросы местного значения, установленные законодательством Российской Федерации?

2. Гражданка К. проживает в общежитии, находящемся на балансе фабрики «Современность». Руководство фабрики установило размер оплаты за проживание в общежитии сверх нормативов, предусмотренных постановлением мэрии города, мотивируя это тем, что фабрика – коммерческое предприятие, а себестоимость содержания 1 м² площади является очень высокой.

Куда может обратиться гражданка К. с просьбами о помощи? Какие меры может предпринять мэрия города?

Вариант 30

1. Сотрудники городской административной инспекции, проводя очередной рейд по проверке исполнения правил благоустройства города, обнаружили свалку на территории, принадлежащей предприятию «Резерв», и предложили руководству предприятия принять меры по устранению свалки. Руководство предприятия отказалось, аргументируя это следующим образом. Предприятие, решив построить автозаправочную станцию, стало арендатором этой территории. При расчистке площадки от нагромождений снега обнажился пласт слежавшихся бытовых и промышленных отходов, которые возникли до заключения договора аренды, следовательно, предприятие «Резерв» никакого отношения к свалке не имеет и устранять ее не обязано.

Какие меры могут предпринять сотрудники административной инспекции?

2. Поселковый совет своим решением установил порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций. На этой же сессии были назначены руководители муниципальных учреждений культуры и здравоохранения.

Законны ли действия совета?

Вариант 31

1. Сельская администрация, учитывая мнение населения, изменила режим работы предприятий торговли и общественного питания. Правление райпо, владельцы и руководители магазинов и кафе негативно отнеслись к данному решению, полагая, что только они вправе устанавливать время работы подведомственных им предприятий и организаций.

Законны ли возражения руководителей торговых предприятий и организаций?

2. Рязанский городской совет принял решение, в соответствии с которым обязал редакцию газеты «Рязанская газета» ввести совет в число учредителей, а редакцию из состава учредителей исключить. Этим же решением было постановлено назначать и освобождать от должности главного редактора газеты во время сессии городского совета.

Законно ли данное решение? Юридически проанализируйте ситуацию.

Вариант 32

1. Поселковая администрация обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения главой администрации. Начальник отдела заявил, что поселковая администрация может контролировать работу участкового инспектора, но на должность он назначается руководителем районного отдела внутренних дел.

Кто прав в сложившейся ситуации?

2. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменить решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил исковое заявление и соответствующие материалы в районный суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Вариант 33

1. Глава местной администрации решил проконтролировать выполнение ряда решений, принятых местным советом, предприятиями,

учреждениями и организациями, расположенными на территории данного муниципального образования.

Законны ли намерения главы местной администрации?

2. Глава муниципального образования издал постановление, которым установил для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм бронь по приему молодых людей, окончивших общеобразовательные школы города, на работу и профессиональное обучение.

Правомерно ли указанное постановление? Охарактеризуйте полномочия органов местного самоуправления в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися и не находящимися в муниципальной собственности.

Вариант 34

1. Житель поселка Дорожник обратился в суд с иском о возмещении поселковой администрацией вреда, причиненного его здоровью, в результате неинформирования населения о распространении в поселке одного из социально значимых заболеваний, а также низкого качества медицинской помощи в муниципальной больнице, в которой он находился на лечении.

Решите дело. Охарактеризуйте полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

2. Глава администрации города К. своим постановлением повысил тарифы на платные медицинские услуги, оказываемые населению муниципальным лечебно-профилактическим учреждением «Стоматологическая поликлиника № 1». Житель города К. обжаловала в суде данное постановление.

Какое решение должен вынести суд?

Вариант 35

1. Три соседних сельских совета создали ассоциацию для совместного осуществления функций по охране окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм.

Оцените правомерность принятого решения.

2. За невыполнение решений городского совета мэр города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора ООО «Кирпичный завод № 1», находящегося в частной собственности. Рассмотрев представленные материалы, административная комиссия оштрафовала директора завода в размере 30 минимальных размеров оплаты труда.

Правомерно ли такое решение?

Вариант 36

1. ОАО «Сахарный завод» предъявило иск к районной администрации, работники которой своими неправомерными действиями причинили заводу материальный ущерб. Глава администрации заявил, что иск должен быть предъявлен непосредственному виновнику нанесения ущерба – начальнику управления сельского хозяйства.

Прав ли глава администрации?

2. Группа избирателей муниципального образования «Городской округ N» обратилась к законодательному совету области с ходатайством прекратить

полномочия их городского совета депутатов, который неоднократно принимал решения, нарушающие федеральные законы и устав города.

Какое постановление должен принять законодательный совет? Охарактеризуйте институт ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством?

Вариант 37

1. Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Отказ главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города.

Оцените действия главного врача. Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

2. Прокурор района внес на рассмотрение поселкового совета протест об отмене решения о назначении досрочных выборов главы поселка в связи с тем, что оно неправомерно, поскольку после ухода главы поселка (председателя поселкового совета) в отставку данное решение принято советом под руководством заместителя председателя совета, который является муниципальным служащим и не сложил в себя обязанности, не совместимые со статусом депутата. Поселковый совет отказался удовлетворить протест прокурора, в связи с чем он обратился в районный суд.

Какое решение должен вынести суд?

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Образец оформления титульного листа

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ
(ТУСУР)

Институт инноватики
Юридический факультет
Кафедра теории права

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА ПО КУРСУ

Муниципальное право России

Вариант 1

Выполнил(а): студент(ка) группы з-091-а
Семенова Татьяна Анатольевна
(Ф.И.О. полностью)

(подпись)

Проверил:
канд. ист. наук, доцент кафедры теории права
Кашенов Азамат Тулеубаевич

(подпись)

Томск – 2018 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Пример оформления списка использованных источников и литературы

Список нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения: 28.06.2017).
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 28.06.2017).
3. Конституция Соединенных Штатов Америки / комментарий Л. В. Сморгунова. – СПб., 1992.

Список литературы

1. Алебастрова И. А. Основы американского конституционализма / И. А. Алебастрова. – М. : Юриспруденция, 2001.
2. Маклаков В. В. Иностранное конституционное право / В. В. Маклаков. – М. : Юристъ, 1996.
3. Остапенко Г. С. Британская монархия от Эдуарда VIII до Елизаветы II / Г. С. Остапенко // Новейшая история. – 2000. – № 4. – С. 167–183.
4. Правовые системы стран мира : энциклопедический справочник / авт. кол.: Ф. М. Решетников, У. З. Батлер, В. В. Бойцова и др. ; отв. ред. А. Я. Сухарев. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2001.
5. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран / В. Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2000.